



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

**CONSERVACIÓN
Y GOBERNANZA**
en el *Piedemonte Amazónico*



SISTEMATIZACIÓN ESTRATEGIA
DEL PROGRAMA
CONSERVACIÓN Y GOBERNANZA
EN EL PIEDEMONTE AMAZÓNICO



PROSPERIDAD SOCIAL



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

**CONSERVACIÓN PARA EL
DESARROLLO Y LA PAZ**
en el *Piedemonte Amazónico*



Este documento ha sido posible gracias al apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), bajo el Programa Conservación y Gobernanza en el Piedemonte Amazónico, puesto en marcha por el Fondo Patrimonio Natural, en el marco del Proyecto Conservación para el Desarrollo y la Paz de la Unión Europea y ENLAZA. Su contenido es responsabilidad del Fondo Patrimonio Natural y no refleja necesariamente la opinión de USAID o el gobierno de los Estados Unidos o la Unión Europea.

Las opiniones y conclusiones de este informe son responsabilidad de la Fundación Enlaza y no necesariamente reflejan las opiniones de Patrimonio Natural, sus socios o financiadores.

Nuestros socios/aliados son:







TABLA DE CONTENIDO

Presentación

1. El Programa Conservación y Gobernanza en el piedemonte andino amazónico	9
1.1 El piedemonte andino amazónico	10
1.2 Conservación y Gobernanza: una apuesta por el territorio	10
2. Los componentes del Programa	13
2.1 Insumos para ordenar el territorio con énfasis en el agua y los servicios ecosistémicos	13
2.1.1 Insumos para ordenar el territorio: propuesta de ordenamiento ambiental del Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caqueta	15
2.1.2 Insumos para ordenar el territorio: documentos de análisis de vulnerabilidad y riesgo al cambio climático	17
2.1.3 Insumos para ordenar el territorio: insumos para una política pública de gestión integral del recurso hídrico	18
2.1.4 Insumos para definir corredores de conectividad ecológica y realizar planificación predial con pobladores	19
2.1.5 Herramientas para el monitoreo ambiental: monitoreo de las actividades planificadas	20
2.1.6 Herramientas para el monitoreo ambiental: apoyo al desarrollo de mecanismos de monitoreo comunitario de los recursos naturales.	21
2.1.7 Lecciones aprendidas para generar insumos que facilitan la toma de decisiones sobre el ordenamiento del territorio	22
2.2 Fortalecimiento de organizaciones sociales para la gestión del territorio	25
2.2.1 Fortalecimiento de organizaciones locales mediante la metodología de laboratorio de innovación comunitaria	25
2.2.2 Fortalecimiento a organizaciones locales productivas	27
2.2.3 Apoyo en la construcción de las agendas ambientales municipales	28
2.2.4 Lecciones aprendidas en el desarrollo de capacidades en organizaciones civiles para participar en la gestión del paisaje	30
2.3 Paisajes productivos sostenibles	32
2.3.1 Promover paisajes productivos en áreas estratégicas para la conectividad biológica y la conservación del recurso hídrico	33
2.3.2 Fortalecer la vinculación de los productores con el mercado	37
2.3.3 Lecciones aprendidas de fomentar paisajes productivos	38
3. Recomendaciones	43

Autores:

Fundación Enlaza

María Clara Sanín
Juana Oberlaender
Leiber Peñaloza
Martha Villegas
www.enlazacolombia.org

Editores:

Fondo Patrimonio Natural

Vanessa Coronado
Juliana Monsalve
Lina López

Diseño y diagramación:

Nubia Valdivieso
Cano Agencia Creativa S.A.S.
www.cano.com.co

Fotografías:

Banco de Imágenes
Patrimonio Natural

Impresión:

Ikol Soluciones Creativas S.A.S
www.ikol.com.co

ISBN: 978-958-59535-3-6
© 2017 Fondo Patrimonio Natural

ACRÓNIMOS

CIPAV	Centro para la Investigación en Sistemas Sostenibles de Producción Agropecuaria
CORDESPA	Corporación para el Desarrollo Sustentable del Piedemonte Andino Amazónico
C&G	Conservación y Gobernanza
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DCSAC	Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá
JAC	Junta de Acción Comunal
MIT	Massachusetts Institute of Technology
PN	Patrimonio Natural
PNN	Parques Nacionales Naturales
PNNAFIW	Parque Nacional Natural Alto Fragua Indi Wasi
POMCA	Planes de Manejo y Ordenamiento de Cuenca
SAF	Sistemas Agroforestales
SSP	Sistemas Silvo Pastoriles
SINA	Sistema Nacional Ambiental
SINCHI	Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas
SISA	Sistema de Información de Servicios Ambientales
WCS	Wildlife Conservation Society
WWF	World Wildlife Fund
UE	Unión Europea
UMATA	Unidades Municipales de Asistencia Técnica
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional



PRESENTACIÓN

Diferentes organizaciones e instituciones implementan programas en el piedemonte andino amazónico tendientes a mejorar la calidad de vida de sus pobladores y la conservación de su riqueza ambiental. Conocer los esfuerzos y avances alcanzados, así como las lecciones de su implementación, aporta conocimientos probados en la práctica que sirven de punto de partida para futuras intervenciones.

El Programa Conservación y Gobernanza, implementado por Patrimonio Natural en asocio con el Parque Nacional Natural Alto Fragua Indi Wasi (PNNAFIW), el Instituto Amazónico de Investigación Científica Sinchi, WWF Colombia, WCS Colombia, el Centro para la Investigación en Sistemas Sostenibles de Producción Agropecuaria (Cipav) y el Comité Departamental de Ganaderos del Caquetá, financiado por USAID y la Unión Europea, y ejecutado junto a organizaciones locales de la sociedad civil, Corpoamazonía, la Gobernación del Caquetá y las administraciones municipales del departamento, ofrece aprendizajes de gran valor para la región.

El presente documento contiene la sistematización del Programa Conservación y Gobernanza en los municipios de Belén de los Andaquíes, San José de Fragua y Albania (Caquetá) durante 2013 y 2016. La sistematización fue realizada por la Fundación Enlaza en los meses de agosto y septiembre de 2016, con el Programa en plena ejecución. Para la sistematización, Enlaza revisó información documental (34 documentos); entrevistó a 37

personas de Patrimonio Natural, organizaciones aliadas y financiadores, consultores, líderes de organizaciones locales y productores; encuestó a 100 productores; y realizó una etnografía rápida con tres familias de la región.

La sistematización de experiencias es un proceso de gestión del conocimiento que implica la conversión del conocimiento tácito o experiencial en conocimiento explícito o estructurado para ser aprovechado en la ejecución de un proceso o en futuras experiencias. Permite reconocer aprendizajes concretos en lo metodológico, conceptual y operativo, a partir del diálogo con diversas personas que intervienen en la experiencia.

La sistematización del Programa analiza sus intervenciones como una apuesta a procesos territoriales. Por esta razón, el documento no está organizado por fuente de financiación o aliado en la implementación, sino en tres secciones. La primera resume el enfoque y mecanismos de intervención del Programa. La segunda muestra el trabajo realizado, los actores involucrados y las lecciones aprendidas en los componentes de apoyo a la gobernanza a través de la generación de insumos para ordenar el territorio con énfasis en el agua y los servicios ecosistémicos, fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones locales, y promoción de paisajes productivos sostenible. Finalmente, la última sección presenta recomendaciones para los diferentes tipos de organizaciones que operan en la región, a partir de la experiencia del Programa.



I. EL PROGRAMA CONSERVACIÓN Y GOBERNANZA EN EL PIEDEMONTE ANDINO AMAZÓNICO

I.1 El piedemonte andino amazónico

El piedemonte andino amazónico opera como un corredor biológico entre la cordillera de los Andes y la cuenca Amazónica. Ubicado al suroriente de Colombia, principalmente en los departamentos de Putumayo y Caquetá, comprende una superficie de 1.468.000 hectáreas. Es uno de los lugares con mayor biodiversidad del país al albergar cerca de 29 ecosistemas diferentes y ser cuna de los ríos Caquetá y Putumayo.¹

En el territorio convergen poblaciones indígenas de los pueblos Inga, Embera y Nasa, colonos y campesinos que llegaron a la región en diversos procesos de colonización, buscando oportunidades de acceso a tierra o de trabajo. Según el DANE, el 59.2% de la población de las zonas rurales del Caquetá tienen sus necesidades básicas insatisfechas.²

Las actividades económicas de la región se basan en prácticas extractivas, ganadería extensiva y agricultura familiar que, con el crecimiento poblacional, han contribuido a la deforestación. Solo en el 2015, el Caquetá perdió 23.812 ha de bosque y el área sembrada en coca aumentó en un 18% con relación al año anterior, para un total de 7.712 ha.³

Para salvaguardar la riqueza natural de este territorio, el Estado ha creado diversas figuras legales como la Reserva Forestal (Ley 2 de 1959), el Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá (DCSAC) en 1974 y los parques nacionales naturales (PNN) de Cueva de los Guacharos, Serranía de los Churumbelos

1 Patrimonio Natural (2016) Infografía del Programa Conservación y Gobernanza.

2 DANE (2012) Recuperado de: https://www.dane.gov.co/files/censos/resultados/NBI_total_municipios_30_Jun_2012.xls

3 Datos de deforestación: IDEAM (2016) Recuperado de <http://www.ideam.gov.co>

Awka Wasi, Chiribiquete y Alto Fragua Indi Wasi (PNNAFIW). Sin embargo, la conservación de la riqueza natural de los predios habitados por colonos, campesinos e indígenas depende de la capacidad, recursos y voluntad de propietarios y ocupantes.

I.2 Conservación y Gobernanza: una apuesta por el territorio

El Fondo Patrimonio Natural busca invertir estratégicamente en la conservación de las áreas naturales de Colombia. Creado en el 2005, es una alianza entre el sector público y privado para promover las mejores soluciones técnicas posibles que den resultados en conservación, fortalezcan capacidades de las instituciones y sean coherentes con las políticas del país.⁴

Bajo el principio de actuar con modelos de alianzas eficientes, efectivas y sostenibles en áreas ambientales estratégicas, desde el 2013 Patrimonio Natural lidera el Programa Conservación y Gobernanza en el piedemonte andino amazónico. El Programa busca promover un ordenamiento del territorio bajo un enfoque de gestión del paisaje que aporte a la integridad de los ecosistemas, al desarrollo económico sostenible y a la construcción de paz.

Su trabajo se enfoca en mejorar las capacidades de productores, gremios y asociaciones productivas, autoridades locales y regionales y organizaciones de la sociedad civil de tomar decisiones informadas sobre el uso y manejo del territorio, al aumentar su conocimiento sobre la situación ambiental, desarrollar competencias y ofrecer modelos alternativos de aprovechamiento sostenible de los recursos.

4 Información tomada de la página web de Patrimonio Natural www.patrimonionatural.org.co

29

Diferentes ecosistemas alberga el piedemonte andino amazónico.

23.812

hectáreas deforestadas en el Caquetá en el 2015: 19.2% del total nacional.

59.2%

de la población rural del Caquetá con necesidades básicas insatisfechas

7.712

hectáreas con cultivos de uso ilícito en el 2015: 18% más que en el 2014

El Programa conjuga el respaldo financiero de USAID y de la Unión Europea (UE). USAID empezó a financiarlo en el 2013 cuando Patrimonio Natural y sus socios –PNN, CIPAV, SINCHI, WWF, WCS- ganaron una convocatoria de la agencia de cooperación para desarrollar un enfoque de gestión del paisaje en el piedemonte andino amazónico enfocado a mantener la integridad de los ecosistemas y promover el desarrollo económico sostenible.⁵ Luego de dos años de operación, USAID invitó a Patrimonio Natural a aplicar para una extensión del contrato hasta el 2020. Así, el gobierno de Estados Unidos de América apoya al Programa con un presupuesto total de US \$10 millones.

La Unión Europea (UE) aporta €1.200.000 a Conservación y Gobernanza a través del Programa Nuevos Territorios de Paz. Patrimonio Natural fue seleccionado en el 2014 como uno de los operadores del Programa en el Caquetá, para trabajar en la puesta en marcha de modelos productivos incluyentes y sostenibles, fortalecer procesos de participación ciudadana y diálogo social, y generar mejores condiciones de gobernanza, ordenamiento territorial y desarrollo local para la protección de la biodiversidad y los ecosistemas.⁶

En su operación, Conservación y Gobernanza trabaja bajo un esquema de alianzas institucionales. La formulación del Programa fue realizada en forma conjunta con el PNN Alto Fragua Indi Wasi, el Sinchi, WWF Colombia, WCS, y CIPAV. Para la convocatoria de la Unión Europea, el Comité de

5 Patrimonio Natural (2106) Infografía del Programa Conservación y Desarrollo.

6 Patrimonio Natural (2014) Formulario de Solicitud de Subvención al Órgano de Contratación: Comisión Europea. "Promoción de oportunidades para el desarrollo sostenible e incluyente y fortalecimiento de la gobernanza local en el marco de una cultura de paz".

Ganaderos del Caquetá se vinculó al Programa. Desde su formulación, cada organización busca aportar su experiencia y conocimiento para lograr las metas del Programa.

Patrimonio Natural, WWF, WCS y el PNN Alto Fragua Indi Wasi enfocan sus esfuerzos en mejorar las herramientas institucionales para el ordenamiento y manejo del territorio bajo un enfoque de cuencas

y corredores de conservación biológica. Realizan su trabajo articuladamente con Corpoamazonía, la Gobernación de Caquetá y las alcaldías municipales. Con apoyo de la Red Caquetá Paz y del Laboratorio de Innovación comunitaria del MIT, el Programa también apuesta por el fortalecimiento de organizaciones locales de la sociedad civil y la consolidación de espacios de participación ciudadana para la gestión del paisaje.

En la promoción de modelos de paisajes productivos sostenibles, el Sinchi promueve modelos agroforestales, y el CIPAV y el Comité Departamental de Ganaderos del Caquetá los de reconversión ganadera mediante esquemas silvopastoriles. Su trabajo se realiza en articulación y alianza con los productores locales, las asociaciones de productores y los gremios.

Así, el Programa es una apuesta regional de articulación interinstitucional a través de diferentes fuentes de financiación, que busca influir en varios niveles: autoridad ambiental, gobierno departamental, gobiernos municipales, asociaciones de la sociedad civil, gremios y grupos de productores.



Apuesta de Conservación y Gobernanza en el piedemonte andino amazónico

OBJETIVO

Mejorar la conservación y gobernanza de los recursos naturales del piedemonte andino amazónico, al aportar insumos y desarrollar capacidades en los actores locales para la toma de decisiones sobre el uso y manejo del territorio y promover modelos de paisajes productivos sostenible.

COMPONENTE

META

Insumos para la toma de decisiones sobre el ordenamiento territorial, con énfasis en el agua y los servicios ecosistémicos

- 20.000 hectáreas bajo mejor manejo ambiental

Fortalecimiento de la sociedad civil para la gestión del territorio

- 2.000 personas participando en la construcción de leyes y políticas públicas para el uso sostenible de los recursos naturales.
- 27 organizaciones civiles con capacidades fortalecidas.

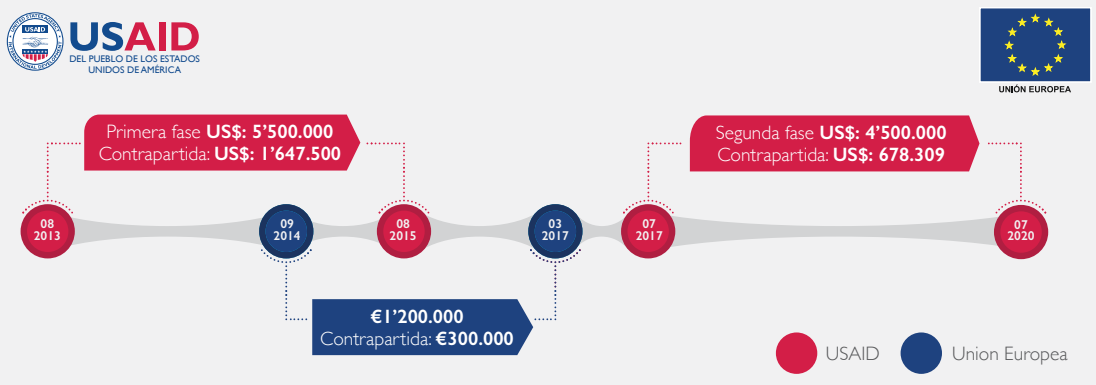
Paisajes productivos en áreas estratégicas para la conectividad biológica y la conservación del recurso hídrico

- 1.310 personas con mayores beneficios derivados de la gestión sostenible de los recursos naturales.
- 2.100 hectáreas bajo prácticas sostenibles.
- 22 comunidades que adoptan prácticas sostenibles con la biodiversidad.
- 3 cadenas de valor de productos priorizados o promisorios apoyadas o fortalecidas

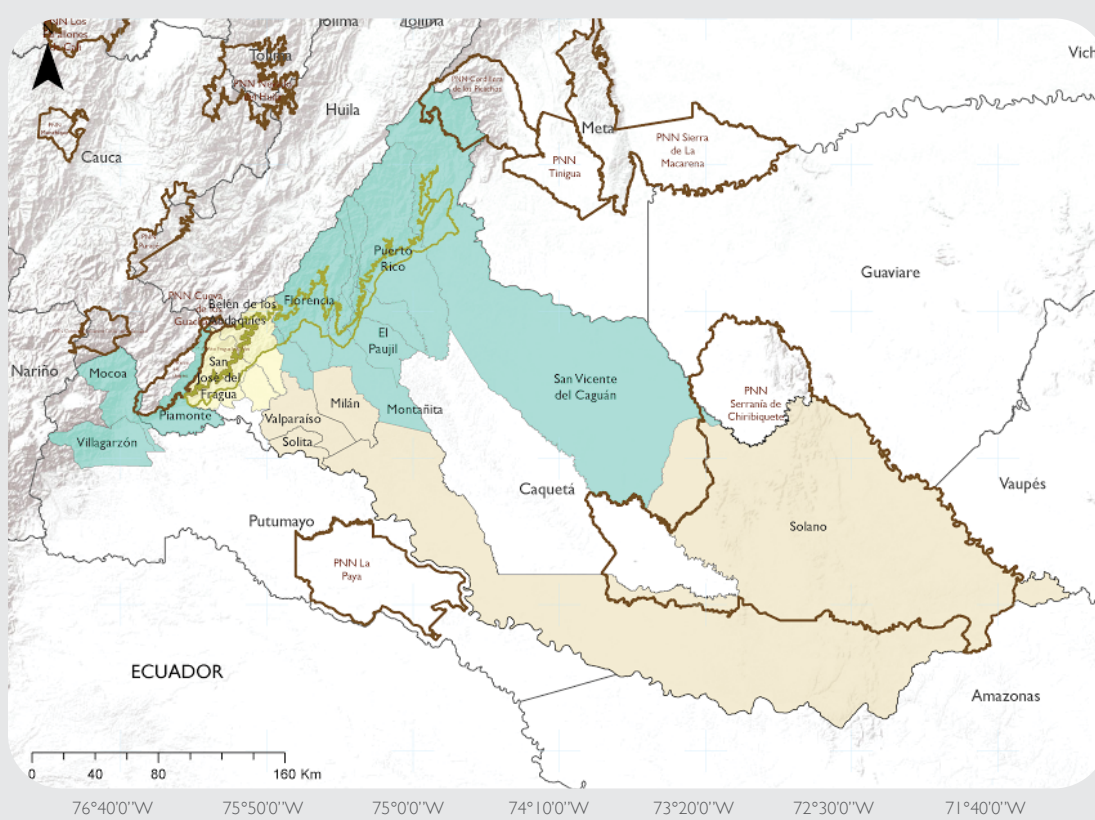
ALIADOS







FINANCIACIÓN Y DURACIÓN



ÁREA DE INTERVENCIÓN



LEYENDA

-  Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá
- Municipio de Intervención**
-  C&G en el Piedemonte Amazónico
-  C&G en el Piedemonte Amazónico - C&G para el Desarrollo y la Paz
-  C&G para el Desarrollo y la Paz

Área de Influencia del Programa Conservación Y Gobernanza

La sistematización presentada en este documento solo incluye el trabajo realizado en los Municipios de San José de Fragua, Belén de los Andes y Albania.



2. LOS COMPONENTES DEL PROGRAMA

2.1 Insumos para ordenar el territorio con énfasis en el agua y los servicios ecosistémicos

Uno de los desafíos para la conservación de la riqueza natural y la promoción de un desarrollo equitativo y sostenible en el piedemonte andino amazónico es la débil gobernabilidad del territorio para generar y articular herramientas de planificación acordes con las condiciones ambientales del territorio. Esta situación se ve reflejada en las altas tasas de deforestación y pérdida de biodiversidad

que sitúan al Caquetá como el departamento con mayor deforestación del país (22.812 ha en 2015) y el tercero con más emisiones de CO₂ (19.84 Mton en 2012).⁷

Sin acciones prontas para fortalecer la capacidad de planificar y gestionar el territorio, este panorama puede empeorar ante las crecientes presiones por aumentar la explotación minera y de hidrocarburos, la construcción de vías e infraestructura, el crecimiento poblacional y las inversiones en agroindustria.

El Programa Conservación y Gobernanza trabaja con las autoridades ambientales, departamentales y municipales, con las organizaciones de la sociedad civil y con los pobladores para ofrecer insumos técnicos y fortalecer capacidades que les permita tomar decisiones informadas sobre el ordenamiento y uso del territorio.

Apuesta de Conservación y Gobernanza en el ordenamiento del territorio

¿QUÉ HACE?

GENERAR INSUMOS
para ordenar el territorio
con énfasis en el agua y
los servicios ecosistémicos

CONSTRUIR HERRAMIENTAS
para el monitoreo ambiental

- Propuesta de ordenamiento ambiental del Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá (para los sectores de Belén de los Andaquíes y San José del Fragua), a partir de la generación de insumos técnicos y procesos participativos, bajo un enfoque socio-ecológico. Es además, insumo para la definición del área de amortiguación del PNNAFIW.
- Análisis de vulnerabilidad y riesgo al cambio climático a nivel de paisaje para las cuencas de Fragua Chorroso y Sarabando en el Caquetá (a escala 1:100.000, y la cuenca del Guineo en Putumayo, (a escala 1:25.000).
- Insumos técnicos y participativos para la definición de una política de gestión del recurso hídrico, y fichas sobre el estado del recurso hídrico para 16 municipios.
- Insumos para la identificación de corredores de conectividad ecológica entre el PNNAFIW, zonas planas, y cuencas hídricas.
- Planificación predial de unidades productivas con los propietarios, para identificar los recursos existentes, zonificarlo y construir un plan manejo diferenciado según los usos definidos para cada zona.
- Marco conceptual y herramienta metodológica adaptable al sistema de información ambiental de Corpoamazonia para mejorar el monitoreo ambiental de las actividades planificadas (actividades que requieren permiso o licencia de la autoridad ambiental).
- Capacidades en las comunidades para liderar ejercicios de monitoreo ambiental a los programas de conservación y producción que implementen en su territorio.

⁷ Ideam. Dato recuperado de: <http://www.ideam.gov.co>. Visita: 16/11/16

¿CON QUIÉNES TRABAJA?

Propuesta de ordenamiento ambiental del DCSAC (Belén de los Andaquíes y San José del Fragua)



Direccionamiento técnico
PNNAFIW
Parques Naturales Nacionales

Levantamiento y
análisis de la información
Patrimonio Natural

Participación en procesos de consulta



Corpoamazonía

Uso de la información para
toma de decisiones.

Adopción del plan de
ordenamiento del DCSAC

Trabajo con WCS para
definir y ajustar herramienta
de monitoreo ambiental

Monitoreo de actividades planificadas



Diseño del marco conceptual y
herramienta de monitoreo
WCS

Apoyo técnico
Patrimonio Natural

Participantes en procesos de
consulta para la construcción del
marco conceptual.



Insumos política de gestión del recurso hídrico



Coordinación técnica
Recolección y análisis de información
Participación en procesos de consultas

Insumos definición
corredores de conectividad

Definición de variables para identificar
posibles corredores de conectividad.
Instituto Amazónico de



Gobernación, alcaldías y concejos

Uso de la información para
toma de decisiones.

Definición y adopción de la
Política de Gestión del
Recurso Hídrico

Incorporación del análisis de
cambio climático en los
instrumentos de planeación
territorial

Monitoreo de actividades planificadas



Levantamiento técnico de la
información y realización de
diagnóstico participativo

Apoyo técnico

Participación en procesos de
consulta y de formación



Planificación predial



Apoyo técnico a los productores
para la definición de zonas, usos
y planes de manejo.

Apoyo técnico

Pobladores

Uso de la información para
toma de decisiones.

Manejo de la unidad
productiva de acuerdo a la
planeación predial

Monitoreo de los recursos

Monitoreo de actividades planificadas



Coordinación técnica y
formación en monitoreo

Coordinación en campo, trabajo
con las comunidades

PRODUCTOS

- Documento: Diagnóstico ambiental y socio- económico del proyecto de formulación de una propuesta de ordenamiento para el DCSAC para la región de Belén y San José del Fragua
- Documento de la fase de prospectiva de la formulación de la propuesta de ordenamiento del área del DCSAC para la región de Belén de los Andaquíes y San José del Fragua
- Documento evaluación ecológica rápida del área del Distrito de Conservación de Aguas y Suelos para la región de Belén de los Andaquíes y San José del Fragua
- Cartilla fauna silvestre (a partir de los resultados de las evaluaciones ecológicas rápidas)
- Propuesta de ordenamiento del DCSAC para los sectores de Belén de los Andaquíes y San José del Fragua
- Geodatabase del proyecto con: presiones, ecosistemas, cobertura a 1.25.000, amenazas naturales, hábitats, precipitación, temperatura, escenarios de cambio climático, estructura ecológica, información social en el nivel veredal.
- Documento de análisis de vulnerabilidad y riesgo al cambio climático (análisis a escala de paisaje 1.100.000 y el de 3 cuencas Sarabando y Fragua Chorroso (Caquetá) y Guineo (Putumayo) a escala 1.25.000. Incluye Geodatabase
- Estudio técnico sobre el estado del recurso hídrico para el departamento de Caquetá con su respectiva Geodatabase a escala 1.100.000.
- Fichas sobre el estado del recurso hídrico para 16 municipios del departamento de Caquetá
- Documento de propuestas para una política pública de gestión integral del recurso hídrico
- Insumos para definición de corredores de conectividad prioritarios entre el PNNAFIW, las zonas boscosas y las fuentes hídricas
- Planificación predial de 220 unidades productivas
- 8.188,19 hectáreas en conservación
- Marco conceptual para el monitoreo de actividades planificadas y la toma de decisiones: una aplicación para la región del piedemonte andino-amazónico.
- Herramienta de monitoreo de las actividades planificadas adaptable al SISA de Corpoamazonia
- Orientaciones para el proceso de toma estructurada de decisiones a partir del monitoreo, concertado y construido de manera participativa.
- Dos planes de monitoreo comunitario (uno en San José de Fragua y otro en Belén de los Andaquíes)



“Hemos venido trabajando, no desde la perspectiva de la conservación per se, sino desde la perspectiva de que es una zona donde la gente desarrolla actividades, y la gente debe ser tenida en cuenta en los procesos que ahí se desarrollen”

Magdalena Castellanos,
Líder del proyecto del DCSAC en Belén de los Andaquíes y San José de Fragua

2.1.1 Insumos para ordenar el territorio: propuesta de ordenamiento ambiental del Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá

En 1974 el Inderena creó el Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá (DCSAC) mediante el Acuerdo 20 de 1974. El objetivo era sustraer 300 mil hectáreas ubicadas en los municipios de San José del Fragua, Belén de los Andaquíes, Morelia, Florencia, La Montañita, El Paujil, El Doncello, Puerto Rico y San Vicente del Caguán (Caquetá) de la zona de reserva forestal de la Amazonía y asegurarle un manejo especial para frenar los procesos de deforestación y erosión, y proteger y recuperar los suelos y el agua. El Inderena tenía la obligación de definir una reglamentación del DCSAC que permitiera acordar con los propietarios de lotes en dicha área “un plan individual de uso racional de la tierra” (Acuerdo

20/74). Sin embargo, la reglamentación no se ha expedido por parte de la autoridad ambiental.⁸

Por su lado, la dirección del Parque Nacional Natural Alto Fragua Indi Wasi venía trabajando en la generación de insumos para el ordenamiento del sector del DCSAC ubicado en los municipios de San José de Fragua y Belén de los Andaquíes, al ser coincidente con su área circunvecina. Según el Decreto 2372 de 2010 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, los Parques Nacionales Naturales deben generar estrategias para asegurar que el ordenamiento territorial de las áreas circunvecinas y colindantes cumplan una función amortiguadora que permita mitigar los impactos negativos que las acciones humanas puedan causar sobre dichas áreas (Artículo 31).

⁸ La Ley 99 de 1993 liquida el INDERENA y transfiere sus obligaciones en relación con el Distrito a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (Corpoamazonia

El Programa Conservación y Gobernanza con la orientación técnica del Parque y en alianza con Corpoamazonia, avanza en la construcción participativa de la propuesta de ordenamiento del DCSAC para los municipios de San José de Fragua y Belén de los Andaquíes. El objetivo es brindar a Corpoamazonia insumos suficientes para que, como ente a cargo de elaborar el plan de manejo del mismo, pueda avanzar en su adopción y posterior proceso de implementación. Para el PNNAFIW, contar con el plan de ordenamiento del DCSAC permitirá definir y avanzar en estrategias para asegurar la función amortiguadora del sector, con actividades productivas legales que aporten a la conservación.

¿Qué se hace?

El Programa Conservación y Gobernanza conformó un equipo técnico para apoyar la iniciativa del PNNAFIW de construir técnica y participativamente, bajo un enfoque socio-ecológico, una propuesta de ordenamiento del sector del DCSAC ubicado en los municipios de Belén de los Andaquíes y San José de Fragua (aprox. 30% del total del DCSAC coincidente con el área de influencia del PNNAFIW), y presentarla a Corpoamazonia para su discusión y aprobación.

DISTRITOS DE CONSERVACIÓN

Según el Decreto 2372 de 2010 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible los distritos de conservación de suelos son espacios geográficos cuyos ecosistemas estratégicos en la escala regional mantienen su función aunque su estructura y composición hayan sido modificadas. Estos espacios geográficos aportan a la generación de bienes y servicios ambientales, cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su restauración, uso sostenible, preservación, conocimiento y disfrute.





“ Para nosotros los proyectos son herramientas que jalonan procesos. Lo que buscamos con este proyecto es jalonar el proceso en el Caquetá de una forma interactiva con las otras instituciones y proyectos en la zona, pero con una mirada de región y de ordenamiento de la región.”

Ilvia Niño, Miembro del equipo de WWF

2.1.2 Insumos para ordenar el territorio: documentos de análisis de vulnerabilidad y riesgo al cambio climático

WWF es una organización con amplia experiencia de trabajo en el piedemonte andino amazónico, además de ser reconocida globalmente por sus estudios científicos sobre cambio climático. Según sus investigaciones, el crecimiento de precipitación debido al cambio climático (de 200-300 mm) y el aumento de 1,8% de temperatura entre 2012 y 2050 incrementarían el riesgo de inundaciones, derrumbes, remociones de masas e incendios forestales en el piedemonte andino amazónico.⁹

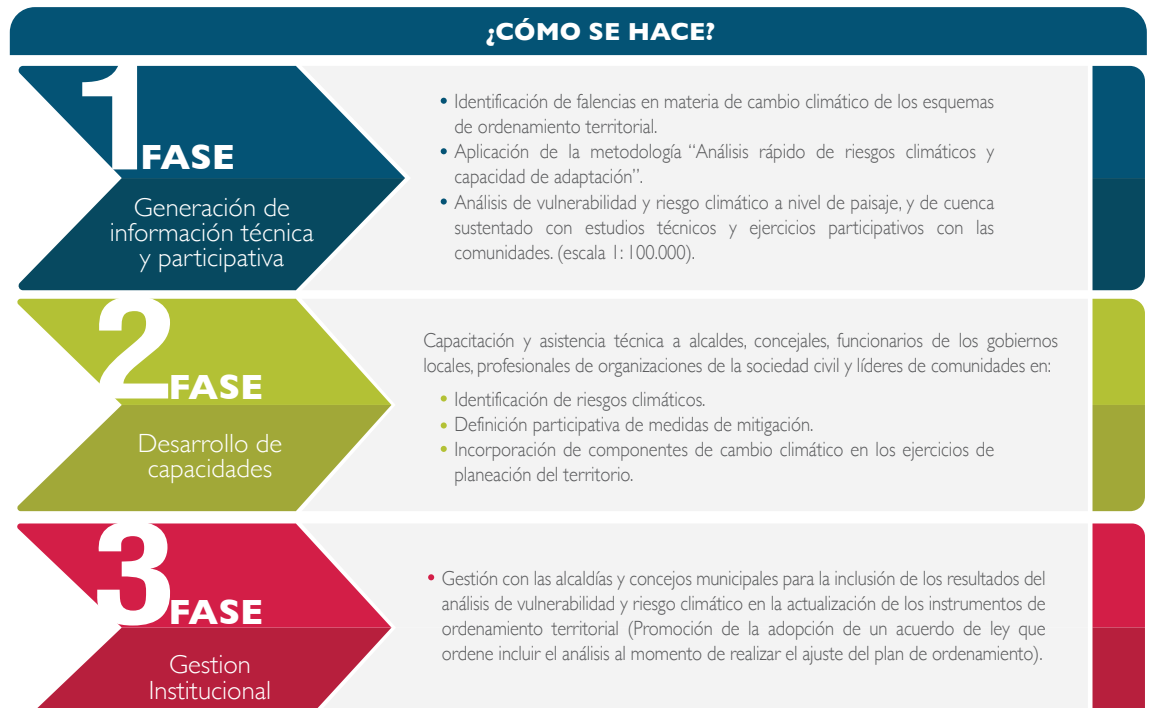
Ante este riesgo, WWF realizó un diagnóstico para identificar si los instrumentos regionales de planificación del territorio incorporaban aspectos relacionados con el cambio climático, y encontraron que únicamente mencionaban el tema de manejo

⁹ Tomado de Infografía del Programa Conservación y Gobernanza.

de riesgos. Por esto, el Programa trabaja junto a las administraciones locales para incorporar en los instrumentos de planificación territorial mecanismos para la reducción, adaptación y mitigación de riesgos climáticos y el incremento de la resiliencia climática de las poblaciones.

¿Qué se hace?

En el marco del Programa Conservación y Gobernanza, WWF realiza un análisis de vulnerabilidad y riesgo al cambio climático a nivel de paisaje a escala 1:100.000 para las cuencas de Fragua Chorroso y Sarabando en el Caquetá y a escala 1:25.000 en la cuenca del Guineo en Putumayo. El trabajo busca ofrecer elementos para incorporar el cambio climático en los procesos de actualización de los planes o esquemas de ordenamiento de los municipios y capacitar a alcaldes, funcionarios públicos y concejales para el uso de la información en su toma de decisiones.



2.1.3 Insumos para ordenar el territorio: insumos para una política pública de gestión integral del recurso hídrico

La sobreexplotación de los bosques, la potrerización del territorio para la ganadería extensiva, el crecimiento demográfico y la explotación minera y de hidrocarburos aumentan la demanda de agua y las amenazas a las unidades hidrológicas más importantes del piedemonte andino amazónico.

Ante esta situación, la Gobernación del Caquetá y las autoridades municipales requieren definir un ordenamiento del recurso hídrico para garantizar el mantenimiento del ciclo hidrológico y la oferta de sus servicios ecosistémicos. Una política de gestión integral del recurso hídrico permite tener lineamientos para organizar la oferta y demanda (caracterización, cuantificación y optimización), mejorar la calidad y minimizar la contaminación. Además, fortalece los planes de gestión del riesgo de las cuencas y genera condiciones jurídicas, técnicas, financieras y de infraestructura para

fortalecer la gobernabilidad y gestión del recurso. Comprender el estado de las cuencas con mayor riesgo, las principales fuentes de amenazas y tomar decisiones informadas requiere de insumos técnicos como información cartográfica y espacial para la identificación y análisis de las unidades hidrográficas y la identificación, por parte de las comunidades, de los problemas y conflictos asociados con el recurso hídrico.

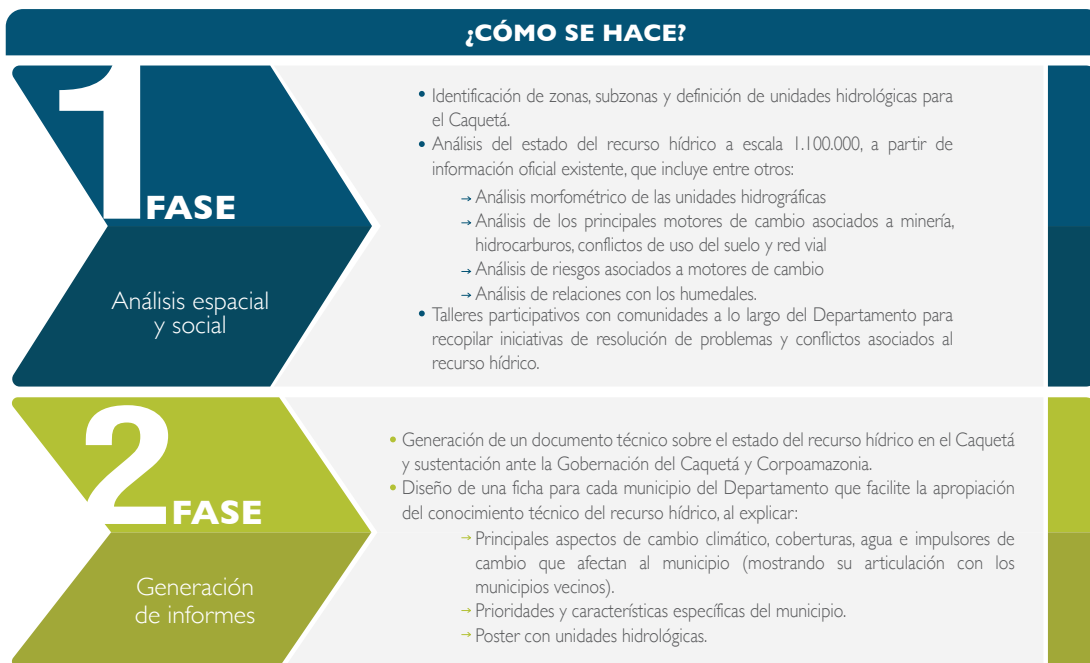
¿Qué se hace?

El Programa Conservación y Gobernanza conformó un equipo técnico con 4D Consultores y Misión Verde Amazonia para brindar insumos técnicos y participativos al gobierno departamental y a los municipales, que les permitan avanzar en una política de gestión del recurso hídrico como parte fundamental del ordenamiento territorial.



“Cuando empezamos a buscar información geográfica disponible, encontramos bastantes huecos y vacíos en el tema del recurso agua. Entonces lo que se hizo fue identificar las zonas y subzonas, definir unidades hidrológicas y, desde lo técnico, empezar con el análisis.”

Adriana Sarmiento,
Miembro del equipo
de 4D Elements
Consultores





“Las veredas se focalizaron a partir de un ejercicios que consideraba los procesos de deforestación en marcha, la presencia de bosque en buena cobertura, la densidad poblacional, la presión por la tierra. También se usaron algunos criterios excluyentes como que no fuera zona de protección”.

Jaime Barrera,
Miembro del equipo
Sinchi

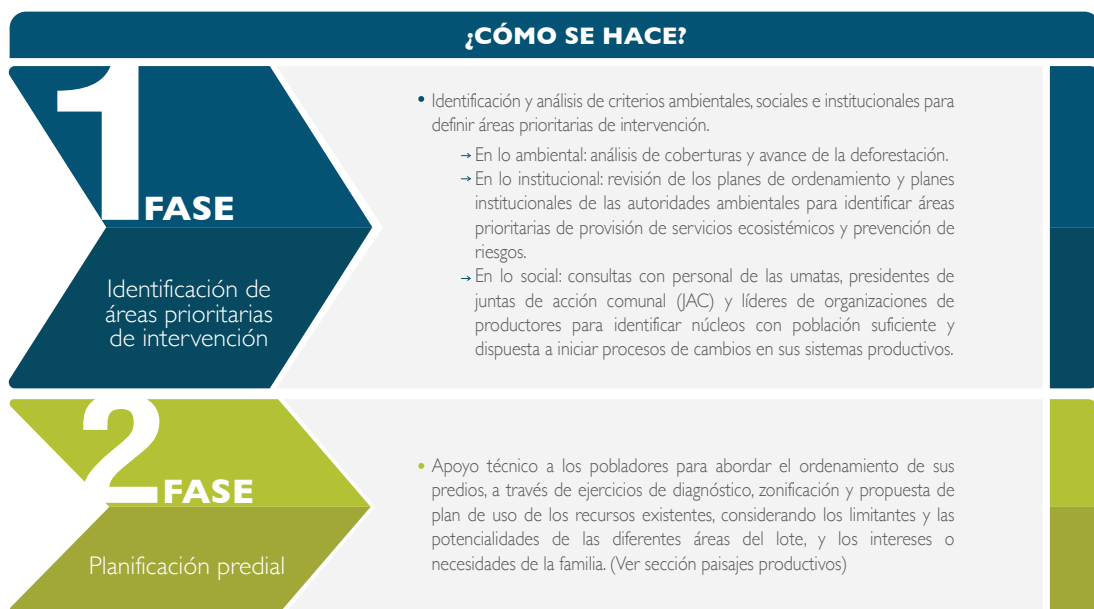
2.1.4 Insumos para definir corredores de conectividad ecológica y realizar planificación predial con pobladores

Los municipios de Belén de los Andaquíes, San José de Fragua y Albania cobijan una franja de 89.315 hectáreas. Ante el amplio territorio y la limitación de recursos físicos, humanos y económicos, el Programa Conservación y Gobernanza focaliza sus acciones en zonas estratégicas para generar corredores de conectividad ecológica entre el PNNAFIW, las zonas planas, y las zonas de protección de cuencas hídricas. Dentro de esas áreas, es necesario trabajar con las personas que realizan aprovechamiento económico de los predios para que identifiquen los recursos naturales existentes, entiendan la relación entre sus actividades productivas y esos recursos y tengan un ordenamiento del predio con áreas de conservación para garantizar corredores de conectividad biológica y de protección de las fuentes hídricas.

La definición de áreas prioritarias de intervención, por su potencialidad como corredores de conectividad, proporciona el marco espacial para focalizar el trabajo. Sin embargo, el uso del suelo en dichas áreas depende, en gran medida, de las decisiones autónomas de los habitantes de los predios. Para apoyarlos en la toma de decisiones sobre el manejo y uso del suelo, el Programa asesora a los pobladores en planificación predial.

¿Qué se hace?

El programa Conservación y Gobernanza, a través de sus socios CIPAV, SINCHI y Comité de Ganaderos del Caquetá, apoya técnicamente en planificación predial a los pobladores de zonas prioritarias de conservación, para que conozcan los recursos naturales existentes, sus funciones en el ecosistema y su interrelación con las prácticas productivas. A partir del conocimiento del predio y sus recursos, generan planes de uso que contemplan zonas de producción, de vivienda y de conservación.





2.1.5 Herramientas para el monitoreo ambiental: monitoreo de las actividades planificadas

Según la legislación colombiana (Decreto Único Ambiental 1076), ciertas actividades de aprovechamiento de recursos naturales están sujetas a autorizaciones de las autoridades ambientales o territoriales. Estas actividades se conocen como actividades planificadas.¹⁰ El propósito de las autorizaciones (licencias o permisos) es garantizar que la actividad sea acorde con la vocación del suelo y/o que no genere a un desbalance ambiental, es decir, que se pueda disminuir y compensar los impactos negativos sobre la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.¹¹

¹⁰ Actividades planificadas: hidrocarburos, minería, infraestructura, vías, energía, forestal, crecimiento urbano, agropecuarias, ambientales. Instrumentos de gestión: licencias ambientales, permisos, autorizaciones, proyectos de adjudicación de predios baldíos, proyectos de titulación de resguardos indígenas, áreas protegidas, planes de manejo, planes de aprovechamiento forestal, inversión 1%, proyectos de gestión ambiental.

¹¹ Los impactos positivos son el resultado de las compensaciones

Ante el creciente interés por desarrollar actividades planificadas en el piedemonte (infraestructura vial, minería, exploración de hidrocarburos, desarrollos agropecuarios), el Programa Conservación y Gobernanza diseña una herramienta para monitorear el balance ambiental de dichas actividades, en un trabajo conjunto entre WCS y Corpoamazonía (autoridad ambiental responsable de gran parte de los permisos y licencias).

La herramienta busca generar información por proyecto, por puntos críticos del territorio (municipios o cuencas), por sectores (agroforestal, hidrocarburos, energía, forestal, minería, infraestructura, etc.) y por acciones de manejo (conservación, restauración, reforestación, etc.) para mejorar la capacidad de la autoridad ambiental de otorgar, hacer seguimiento y tomar decisiones sobre los permisos y licencias otorgados.

establecidas en los trámites ambientales para actividades productivas o de las actividades de conservación adicionales. Los impactos negativos son el resultado del desarrollo de la actividad en sí que afecta la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.

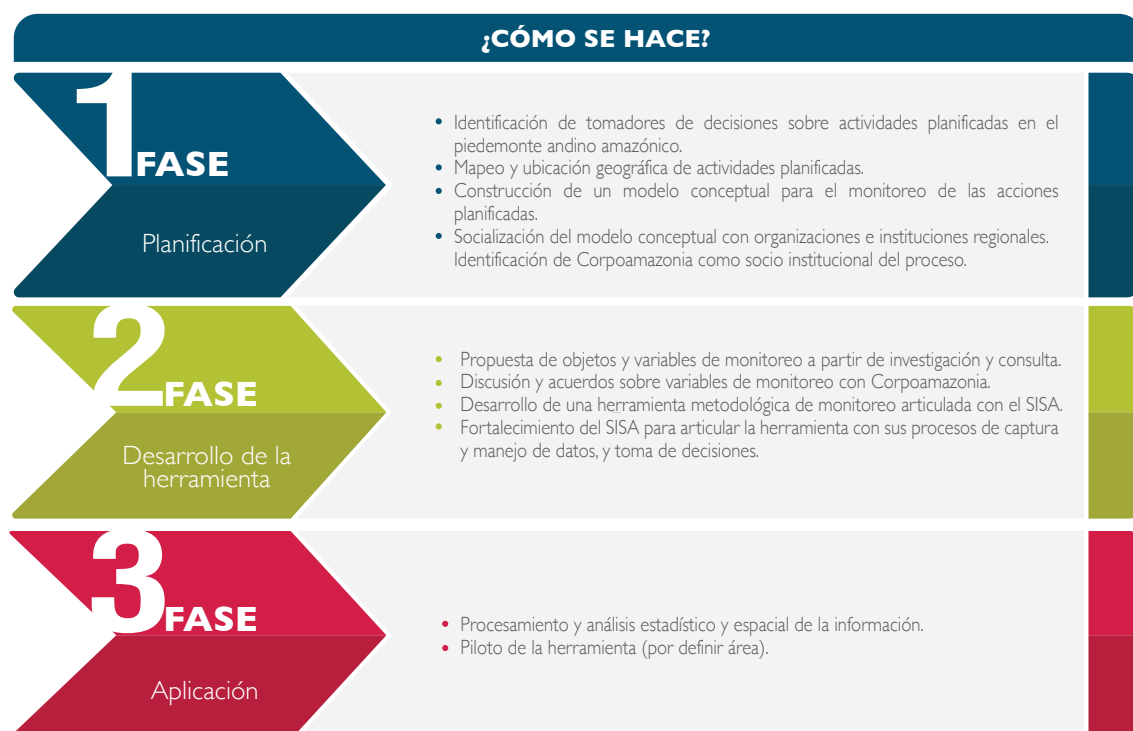


“La idea es fortalecer la capacidad de toma de decisiones a dos niveles: a nivel de proyecto, pero también a nivel de paisaje.”

Leonor Espinoza,
miembro del equipo
de WCS

¿Qué se hace?

El Programa Conservación y Gobernanza, a través de WCS y en articulación con Corpoamazonia, desarrolla un marco conceptual y una herramienta metodológica para un monitoreo continuo del balance ambiental de las actividades planificadas. El mecanismo de monitoreo será incorporado al Sistema de Información de Servicios Ambientales (SISA) de Corpoamazonia para mejorar el acceso, estandarización, fluidez de los datos y la automatización de análisis y series de indicadores necesarios para mejorar la toma de decisiones.



2.1.6 Herramientas para el monitoreo ambiental: apoyo al desarrollo de mecanismos de monitoreo comunitario de los recursos naturales.

Las diferentes estrategias de conservación en la región requieren mecanismos para monitorear sus resultados. En este sentido, el programa Conservación y Gobernanza y sus socios consideran prioritario construir capacidades en las comunidades para que sean ellas las encargadas de liderar los ejercicios de monitoreo e identificar los beneficios de la conservación.

Para esto, apoyan organizaciones ambientales locales para que formen a miembros de las comunidades en estrategias y técnicas de monitoreo. El ejercicio incluye definir los objetos a monitorear y capacitar a las personas en recolección de información en campo y análisis de los datos.

Con Cordespa (San José de Fragua) se trabaja con las comunidades de la cuenca de San Pedro donde la organización viene impulsando proyectos de planificación predial participativa. Por su lado con la Fundación Tierra Viva (Belén de los Andaquíes), impulsan el monitoreo de las estrategias de seguimiento a los planes de manejo de las áreas protegidas regionales y municipales a cargo de la organización.

¿Qué se hace?

El Programa Conservación y Gobernanza apoya a dos organizaciones locales en la construcción de planes de monitoreo ambiental con las comunidades y capacitación a personal local (en el caso de Cordespa) para la recolección y análisis de información.



“El respaldo de las veredas y de la gente al monitoreo comunitario me parece que ha sido un logro muy bonito (...) lo que va a salir del monitoreo comunitario es que la gente empieza a conocer qué es lo que tiene, para dónde va y eso le sirva para la toma de decisión en su territorio”.

María Campo,
Miembro de
Cordespa

¿CÓMO SE HACE?

1 FASE

Construcción de planes de monitoreo

- Identificación de organizaciones locales con iniciativas de conservación en curso y capacidad para liderar procesos de monitoreo.
- Apoyo a las organizaciones para definir objetivos de monitoreo.
- Generación de propuestas de monitoreo por parte de las organizaciones y las comunidades con las que trabajan.
- Desarrollo de planes de acción y estrategias de monitoreo de recursos (agua, bosque, coberturas, aves, insectos y mamíferos).

2 FASE

Formación de monitores (para el caso de Cordespa)

- Capacitaciones a la comunidad sobre la importancia del monitoreo y el uso de la información en la toma de decisiones.
- Selección y capacitación de monitores en métodos de recolección de información en campo (ej. protocolos, manejo de GPS, manejo de cámaras, técnicas de campo, conceptos ambientales básicos).



2.1.7 Lecciones aprendidas para generar insumos que facilitan la toma de decisiones sobre el ordenamiento del territorio

Responder a los procesos regionales en curso o a las demandas institucionales que aporten a la toma de decisiones informadas. Algunos aprendizajes específicos son:

- Comités de coordinación conjunta con las instituciones involucradas facilita que el trabajo sea acorde con sus necesidades y formas de trabajo.
- Las discusiones con las instituciones sobre qué variables y unidades de análisis utilizar en los estudios asegura que se articulen con sus otros instrumentos de planeación y control.
- Abordar el análisis del territorio como un sistema socio-ecológico facilita un enfoque donde confluyen la oferta y demanda de

recursos naturales y de infraestructura pública.

- Los informes científicos sobre el territorio deben complementarse con reportes de fácil comprensión y utilización para los tomadores de decisiones.
- En épocas de cambio de gobierno se debe socializar con las nuevas autoridades la utilidad de la información que se está generando y los usos para su gestión.

Involucrar a las comunidades como actores decisivos en la toma de decisiones sobre el territorio. Algunos aprendizajes específicos son:

- El conocimiento y las propuestas de la comunidad sobre el manejo de los recursos naturales y la solución de los conflictos ambientales deben incorporarse en los procesos de construcción de insumos para el ordenamiento territorial o la generación de política.

- Las convocatorias a las comunidades a través de instituciones u organizaciones locales en las que confíen, mejora la difusión, convocatoria y logística de las reuniones. En áreas de dispersión geográfica de la población y recurso limitados para desplazamientos, priorizar el trabajo participativo con personas sensibilizadas en recursos naturales permite mayores avances en la recolección de información. Esto no debe limitar la búsqueda de estrategias alternativas para ampliar la convocatoria.
- No se debe duplicar ejercicios similares de levantamiento de información con las comunidades para no saturarlas y desmotivar sus futuras participaciones.
- Las herramientas para trabajar con los pobladores la planificación del uso de sus predios, deben combinar criterios de producción y conservación, y adaptarse a la diversidad de prácticas productivas, tamaño de predios y modalidades de tenencia de la tierra existentes en el territorio.

Generar información técnica de acceso público y disponible en formatos utilizables y comprensibles para las instituciones locales. Algunos aprendizajes específicos son:

- La información generada (científica y de análisis comunitarios) se debe compartir con las autoridades pertinentes para que la utilicen en la toma de decisiones.
- En lo posible, generar la información geográfica en software libre, ya que muchas administraciones locales no tienen acceso a software con licencia.
- La información recolectada debe estar acorde con los sistemas de referencia de información geográfica que maneja Colombia, para asegurar que se pueda migrar a las bases de información oficial.
- La información recolectada debe entregarse con datos desagregados y fórmulas de los índices e indicadores utilizados, que permita su utilización para diferentes propósitos o su futura actualización.
- Los funcionarios locales requieren capacitación sobre la lectura de información espacial que se genere, su importancia, posible uso, métodos de consulta y posibilidad de actualización.
- Las capacidades de los tomadores de decisiones para la comprensión y análisis de los resultados técnicos bajo una visión regional deben fortalecerse, para que puedan utilizar la información en la toma de decisiones.

El impulso a mecanismos de monitoreo deben ser concertados, desde el inicio de los proyectos, con las entidades encargadas de los sistemas de información ambiental de la región. Algunos aprendizajes específicos son:

- Conocer los sistemas de información ambiental de la región y los procesos de toma de decisiones sobre el sistema, permite que el apoyo en monitoreo esté acorde con las capacidades, procedimiento y tiempos institucionales.
- Apoyar/complementar los procesos de monitoreo existentes de las autoridades ambientales facilita captar su interés y aprovechar sus capacidades y experiencia en la recolección y parametrización de información.
- Se debe contar con una persona vínculo en la institución pública para que, desde lo técnico, coordine las actividades de apoyo al monitoreo.
- Los ejercicios de monitoreo deben considerar las restricciones presupuestarias y de personal capacitado en la región para proponer esquemas viables, más que ideales.

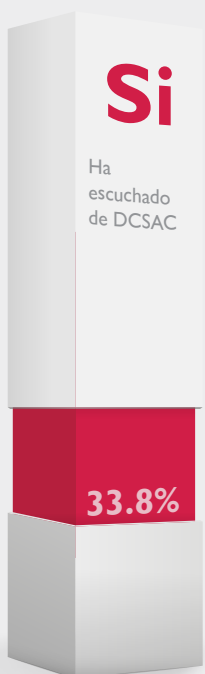
- Los procesos de apoyo al monitoreo deben contemplar mecanismos para mantenerse en el tiempo.

Las apuestas al monitoreo deben incluir esfuerzos para parametrizar la información de tal manera que pueda ser consultada en los sistemas públicos de información ambiental. Para esto se debe considerar:

- El recurso humano debe capacitarse en mecanismos para la captura de datos y su parametrización.
- La generación de diccionarios y documentación sobre la captura y análisis de los datos permite que el ejercicio se enriquezca con datos futuros o de diversas fuentes (ej.: estandarizar manejo de coordenadas; definición de información mínima a recolectar).

RETO: UN TEMA DESCONOCIDO PARA GRAN PARTE DE LA POBLACIÓN

74 participantes del componente de paisajes productivos del Programa Conservación y Gobernanza en los municipios de San José de Fragua y Belén de los Andaquíes* respondieron a la pregunta ¿Han escuchado hablar del Distrito de Conservación de Suelos y Aguas del Caquetá? El 66% no había escuchado nada al respecto y el 40% de aquellos que sí lo conocían, no sabía cuál era su función.



De aquellos que sí lo habían escuchado*

Lo ha escuchado en:

- Reuniones con personal del PNNAFIW **36%**
- Reuniones con las JAC **24%**
- La radio **16%**
- Noticias **8%**
- Reuniones con la alcaldía **8%**

¿Para qué sirve el DCSAC?

- No sabe **40%**
- Conservar el agua y el bosque **32%**
- Conservar y proteger el suelo **16%**
- Cuidado del medio ambiente **12%**

*las categorías fueron construidas ex post a partir de las respuestas abiertas de los encuestados

Las autoridades ambientales enfrentan el reto de aprobar la reglamentación del Distrito, pero también de socializar masivamente con los pobladores lo que significa vivir en un distrito de conservación. Si bien se han realizado procesos de difusión y participación, sigue habiendo un alto porcentaje que desconoce la figura y su implicancia

*Se excluyó de la muestra a los productores de Albania porque el municipio no hace parte del DCSAC



2.2 Fortalecimiento de organizaciones sociales para la gestión del territorio

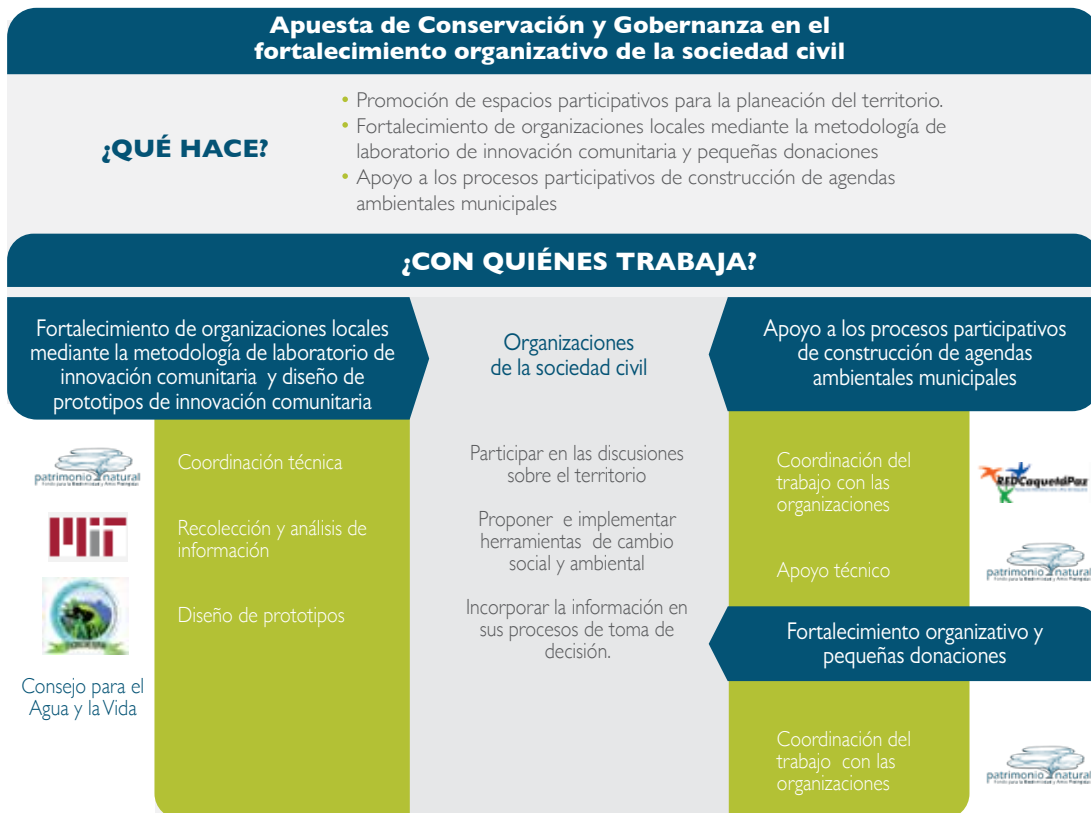
Las organizaciones de la sociedad civil son actores fundamentales para generar soluciones a los problemas locales, canalizar las demandas y propuestas de los pobladores, proponer soluciones a los conflictos ambientales y exigirle al Estado el cumplimiento de su deber.

Para el Programa, estas organizaciones no son solo beneficiarias de ayudas, sino aliados estratégicos para la gestión de un cambio duradero en la región. Por eso, el trabajo se centra en apoyar su fortalecimiento y generación de propuestas de cambio, así como en diseñar esquemas de trabajo conjunto que permitan la combinación y complementariedad de capacidades y conocimiento.

¿Qué se hace?

El Programa Conservación y Gobernanza apoya, mediante la metodología de Laboratorio de Innovación Comunitaria, el fortalecimiento organizativo de organizaciones locales y la formulación y financiamiento de prototipos de intervención en el territorio.

El Programa Conservación y Gobernanza trabaja con las autoridades ambientales, departamentales y municipales, con las organizaciones de la sociedad civil y con los pobladores para ofrecer insumos técnicos y fortalecer capacidades que les permita tomar decisiones informadas sobre el ordenamiento y uso del territorio.





PRODUCTOS

- Plataforma estratégica de dos organizaciones locales
- 14 prototipos de intervención diseñados por las comunidades
- 5 organizaciones locales con donación financiera y proceso de fortalecimiento organizativo.
- Líderes y jóvenes formados en Gobernanza y Visión Prospectiva
- Agenda ambiental del municipio de Belén de los Andaquíes
- Agenda ambiental del municipio de Albania
- Agenda ambiental del municipio de San José de Fragua



“El proceso de innovación comunitaria nos permitió soñar para ver qué hay más allá, y también nos aterrizó. Pensar cuál es nuestra propuesta, qué es lo que queremos hacer. Nos permitió soñar pero con los pies en la tierra y con una estructura de planeación”.

María Campo,
Miembro Cordespa

2.2.1 Fortalecimiento de organizaciones locales mediante la metodología de laboratorio de innovación comunitaria

Laboratorio de Innovación Comunitaria es una metodología impulsada por el Departamento de Estudios Urbanos y Planificación del Massachusetts Institute of Technology (MIT). Su propósito es fomentar la innovación colaborativa en las comunidades como medio para generar soluciones sostenibles a los problemas locales. Mediante ejercicios de reflexión, participación y creación colectiva busca que las organizaciones comunitarias valoren y utilicen su experiencia, ideas y conocimientos para definir sus propósitos y acciones futuras.

El programa Conservación y Gobernanza promueve la aplicación de esta metodología en organizaciones

del piedemonte andino amazónico para fortalecer su capacidad de proponer e impulsar procesos de cambio en los municipios. Al trabajar mediante laboratorios, busca cambiar la lógica de llevar soluciones planificadas desde el centro del país, por la de construir alternativas desde las comunidades y sus organizaciones, acordes con sus necesidades, capacidades y expectativas.

En una primera fase, una consultora experta en la metodología acompaña durante un año a dos organizaciones, una en San José de Fragua y otra en Belén de los Andaquíes. Bajo el enfoque de aprender haciendo, la co-creación y la reflexión escalonada por el ser, la organización y el territorio, construyen colectivamente un plan estratégico para las organizaciones. A partir del plan, generan prototipos de intervenciones, es decir propuestas de acciones en el territorio. El Programa aporta un financiamiento semilla para la puesta en marcha de los prototipos.

Organizaciones apoyadas en la primera fase

La Corporación para el Desarrollo Sustentable para el Piedemonte Andino-Amazónico (CORDESPA), constituida en el 2012 en San José de Fragua, busca aportar a la conservación, al desarrollo sostenible y a la construcción de una cultura ambiental mediante procesos sociales y ambientales.

El Consejo por la Vida y el Agua es un espacio de participación ciudadana, creado a raíz de la declaración de Belén de los Andaquíes como "Municipio Verde". Reúne a líderes, miembros de JAC, centros educativos, organizaciones civiles, movimientos sociales y autoridades que lideran los temas ambientales. No es, ni busca ser, una figura jurídica sino un espacio de construcción, discusión y planeación ambiental del Municipio.

¿Qué se hace?

El Programa Conservación y Gobernanza apoya, mediante la metodología de Laboratorio de Innovación Comunitaria, el fortalecimiento organizativo de organizaciones locales y la formulación y financiamiento de prototipos de intervención en el territorio.

¿CÓMO SE HACE?





“Nosotros como organización nos ganamos un proyecto de Patrimonio Natural, del cual vivo muy agradecido con ellos, para dotar una oficina ya que no contábamos con nada (...) Además nos asignó a una persona para que nos haga un acompañamiento, capacitaciones de un año. Esta persona es de mucho conocimiento y experiencia. Ha trabajado con muchas asociaciones, y lo mejor es que como anda de asociación en asociación, entonces él nos enseña cómo funciona o no funciona una asociación”.

José Nosbey Rojas,
Comité de Ganaderos de Albania

2.2.2 Fortalecimiento a organizaciones locales productivas

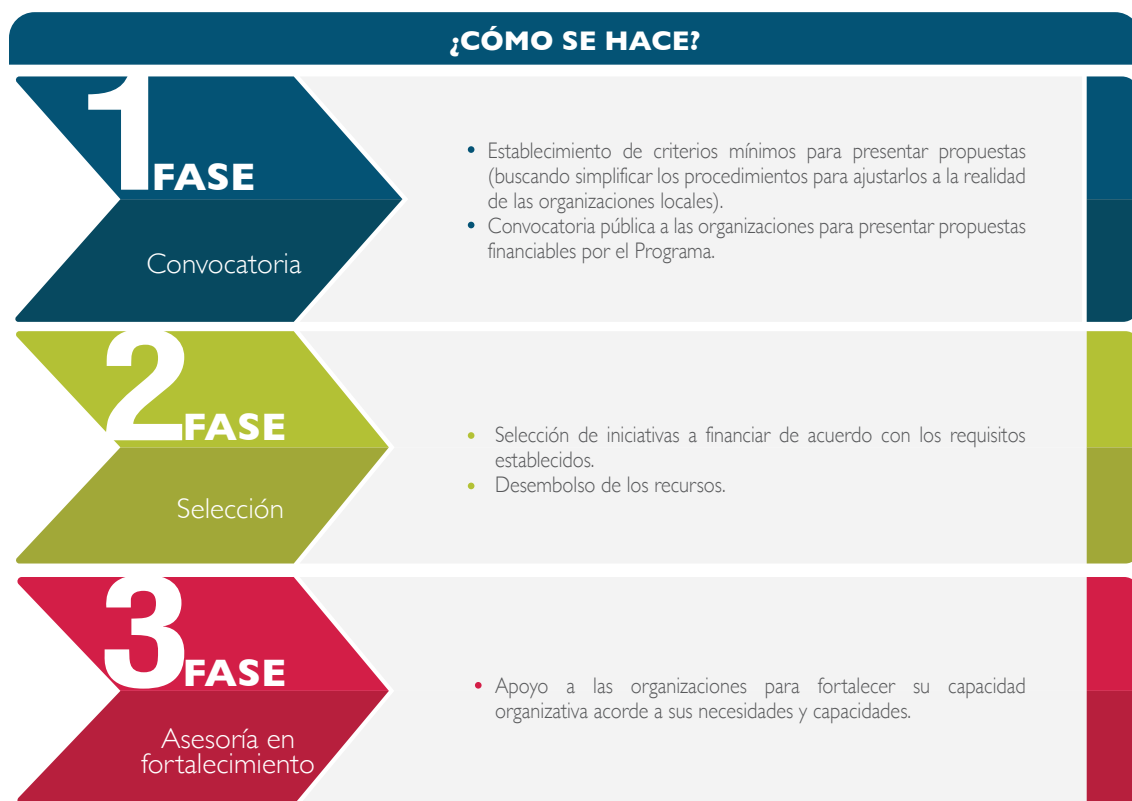
Fortalecer a las organizaciones locales de productores es un eslabón fundamental para mejorar la capacidad productiva e impulsar transformaciones hacia modelos más sostenibles en la región. Para este fin, el Programa y sus socios abrieron una convocatoria a las organizaciones locales para financiar propuestas enfocadas al mejoramiento productivo y a la participación ciudadana. El monto de financiación por propuesta era de US\$10.000 aproximadamente.

Si bien los criterios establecidos para la selección fueron sencillos (un año de conformación, un mínimo de diez asociados, un sistema contable y seis meses de experiencia), solo once organizaciones presentaron proyectos, y solo cinco cumplieron los requisitos. Esta situación mostró las debilidades organizativas de las organizaciones en la región y la necesidad de trabajar en su fortalecimiento.

Por esto, además de las donaciones ofrecidas, el Programa apoya a las organizaciones seleccionadas, e incluso a aquellas que presentaron propuestas pero no cumplieron los requisitos, para su fortalecimiento organizativo que les permita, a futuro, mejorar sus posibilidades de presentar propuestas, ganarlas y ofrecer servicios a sus asociados. Para las organizaciones de producción ganadera, se sumó un componente enfocado a estructurar un mecanismo de créditos rotatorios que permitan la compra y mejoramiento genético del ganado.

¿Qué se hace?

El Programa financia iniciativas de organizaciones locales para la promoción o puesta en marcha de acciones enfocadas a promover el desarrollo sostenible, acompañado de un proceso de fortalecimiento organizativo para mejorar su capacidad de formular y gestionar proyectos.



Otra acciones de fortalecimiento de las capacidades comunitarias

El Programa de Conservación y Gobernanza se alió con la Red Caquetá Paz en sus iniciativas de generación de capacidades para la gobernanza y gobernabilidad en el Caquetá. El trabajo conjunto incluyó el respaldo al diplomado Gobernanza y Visión Prospectiva para la formación de jóvenes líderes en ordenamiento territorial, desarrollo local y gestión ambiental; y el trabajo para fortalecer las instancias de participación local, como los comités de planeación municipales y los comités de desarrollo rural.



2.2.3 Apoyo en la construcción de las agendas ambientales municipales

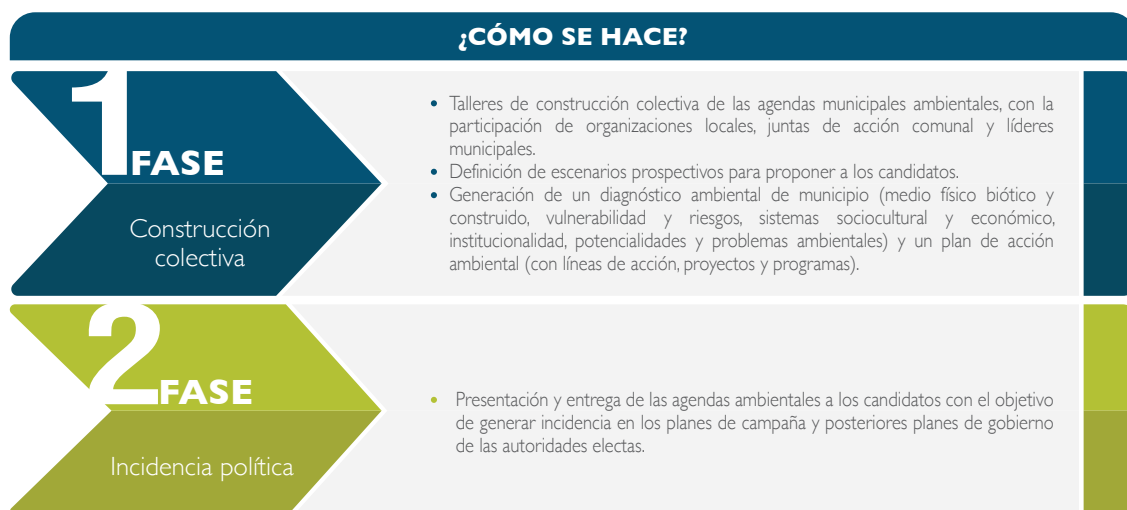
El 2015 fue un año electoral en los municipios y departamentos colombianos. Con el objetivo de lograr incidencia política en las campañas de los diferentes candidatos a alcaldes, concejales municipales, diputados departamentales y gobernador, el Programa unió esfuerzos con la Red Caquetá Paz para impulsar la construcción colectiva y participativa de agendas ambientales en San José de Fragua, Albania y Belén de los Andaquíes.

Las agendas ambientales son ejercicios que combinan un análisis diagnóstico de las condiciones ambientales de los municipios, con una reflexión prospectiva sobre las líneas de acción prioritarias. La

construcción de las agendas es un ejercicio colectivo, participativo y reflexivo con el objetivo de informar, incidir y exigir propuestas concretas de los candidatos sobre las problemáticas ambientales y la posterior incorporación en el plan de gobierno de las autoridades electas.

¿Qué se hace?

El Programa Conservación y Gobernanza apoya los procesos liderados por la Red CaquetáPaz y las organizaciones civiles municipales para construir agendas ambientales municipales y realizar incidencia política con los candidatos a alcaldes, concejales, asambleístas y gobernador para posicionar las principales problemáticas ambientales en los planes de campaña y posteriores planes de gobierno.



Cuidar el medio ambiente: un compromiso de todos pero con un bajo desempeño

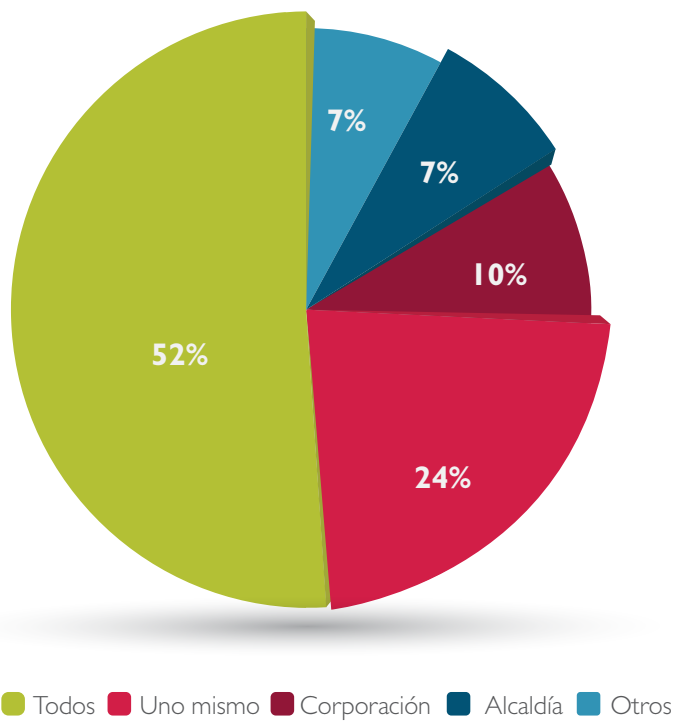
100 participantes del componente de paisajes productivos del Programa Conservación y Gobernanza en los municipios de San José de Fragua, Albania y Belén de los Andaquíes respondieron a la pregunta ¿Quién es el responsable de cuidar el medio ambiente?

Para el 52% es una responsabilidad de todos, y para el 24% "de cada uno". Sólo el 10% mencionó que era una responsabilidad exclusiva de la Corporación y el 7% de la alcaldía.*

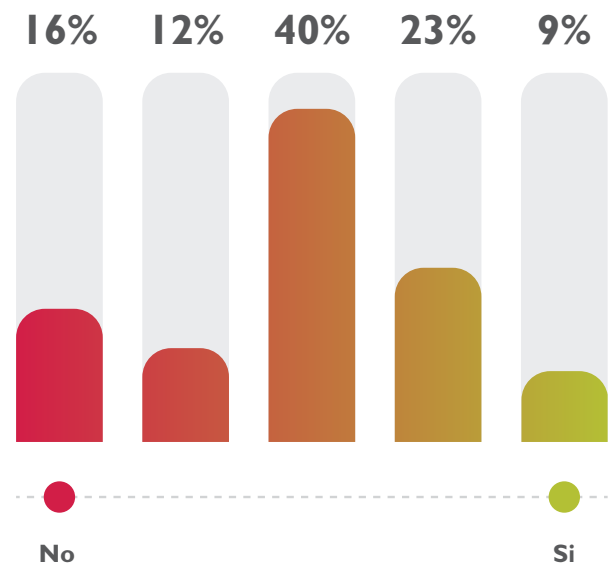
Si bien asumen un alto porcentaje de responsabilidad en el cuidado ambiental, su calificación no mostró un buen desempeño. El 68% calificó en 3 o menor puntaje su desempeño (en una escala del 1 al 5, donde 5 es la mayor calificación). La falta de compromiso y de conciencia ambiental, y la escasa acción institucional fueron las tres principales explicaciones a esta baja calificación.

Fomentar procesos participativos de reflexión sobre las agendas y políticas públicas ambientales o el diseño de herramientas de planificación colectiva es fundamental para transformar esta realidad y lograr que los productores pasen de expresar su responsabilidad a actuar de la mano con las instituciones para lograr mejores desempeños.

¿QUIÉN ES EL PRINCIPAL RESPONSABLE DE CUIDAR EL MEDIO AMBIENTE?



¿ESE RESPONSABLE ESTÁ CUMPLIENDO SU TAREA?



Principales razones que lo dificultan:*

- Falta de compromiso **25%**
- Incumplimiento por parte de las instituciones encargadas / falta de veeduría aplicación de la ley **18%**
- falta de concientización sobre la conservación **14%**

*las categorías fueron construidas ex post a partir de las respuestas abiertas de los encuestados

2.2.4 Lecciones aprendidas en el desarrollo de capacidades en organizaciones civiles para participar en la gestión del paisaje

El apoyo a las organizaciones locales debe partir de entender y adaptarse a sus particularidades, mediante metodologías que permitan potenciar sus fortalezas e identificar y trabajar en superar sus debilidades. Algunos aprendizajes específicos son:

- Partir de conocer las particularidades de las organizaciones (diagnóstico) para ofrecer apoyos de fortalecimiento acorde con sus necesidades y capacidades.
- Trabajar con los procesos en curso de las organizaciones para potenciar su experiencia y motivaciones.
- Enfocarse en promocionar la construcción colectiva de posibilidades a través del dialogo y la reflexión conjunta.
- Asegurar un proceso de acompañamiento permanente, con total actitud de escucha y apoyo permite ganar la confianza de las organizaciones.
- Establecer conjuntamente reglas de trabajo desde el inicio, cumplirlas y exigir el cumplimiento de la otra parte.
- Entender que no toda agrupación es o aspira a ser una figura jurídica. El fortalecimiento de colectivos o agrupaciones de movilización y acción (sin figura jurídica) es fundamental en los procesos de generación de conciencia y control social, pero requiere desarrollar mecanismos alternativos para financiar sus acciones, sin que se les exija formalización (acción que podría llevar a afectar las dinámicas del grupo).

Trabajar los procesos organizativos mediante metodologías de aprender haciendo permite formar recurso humano a la vez que generar productos concretos para el fortalecimiento organizativo. Algunos aprendizajes específicos son:

- Los procesos deben centrarse en las personas y con las personas.
- La formación debe partir de acciones y reflexiones de los miembros de las organizaciones, apoyados con metodologías fundadas en la construcción y aprendizaje colectivo.
- Los productos de los procesos formativos deben ser soluciones a los problemas organizativos.

Al identificar las organizaciones con las cuales trabajar, considerar que la variable más importante no debe ser la cantidad de miembros, sino su capacidad de trabajar colaborativamente con los miembros que tienen. Algunos aprendizajes específicos son:

- Experiencias previas en la región han exigido a las organizaciones un número mínimo de socios para participar en programas o ayudas. Esto ha generado un alto porcentaje de asociados que se inscriben solo para tener el beneficio, sin un compromiso con la construcción colectiva. Parte del apoyo a las organizaciones ha sido identificar quiénes son realmente los socios interesados en el trabajo colectivo para ser operativos.
- No incentivar agrupaciones con muchos miembros pero con poco compromiso, y más bien centrar el trabajo en asociaciones con compromiso, sin exigir un mínimo de asociados.

Las organizaciones locales enfrentan el reto de defender sus agendas de trabajo frente a los

cooperantes, para pasar de ser beneficiarias de ayuda a co-gestoras de los cambios. Algunos aprendizajes específicos son:

El trabajo articulado entre donantes y organizaciones es fundamental para lograr una capacidad local que trascienda a la simple recepción de recursos y les permita proponer proyectos y operar los recursos.

Enfocar esfuerzos en el fortalecimiento y profesionalización de las organizaciones permite mejorar su capacidad de proponer y gestionar proyectos.

2.3 Paisajes productivos sostenibles

Las dinámicas de asentamiento humano y de explotación del territorio en el piedemonte andino amazónico han generado una fuerte presión sobre los recursos naturales. La ampliación de la frontera agrícola con sistemas productivos como la ganadería extensiva, la explotación forestal sin planificación, la minería o los cultivos de uso ilícito, ha significado una alta intervención en los bosques de Belén de los Andaquíes, Albania y San José del Fragua. Como relata Alcides Cardona, un productor de Belén de los Andaquíes.

Los modelos de ganadería extensiva del Caquetá generan deforestación, pérdida de biodiversidad, compactación y erosión del suelo, y contaminación de las fuentes hídricas. A la vez que el Ideam registraba al Caquetá como el departamento con mayor deforestación, el departamento se convertía en la quinta cuenca lechera del país.¹²

Aunque la mayor expansión ganadera se da en las zonas bajas de los municipios, en las partes altas, donde prima la pequeña agricultura familiar, la tala de bosques para venta de madera, incluso destinada a postes para ganadería, amenaza los recursos forestales que conectan la planicie con la cordillera, protegen las fuentes hídricas y actúan como zonas de amortiguación del PNNAFIW.

Además de las consecuencias ambientales de la ganadería extensiva y de la explotación forestal sin planificación, estos modelos de producción tienen baja productividad que impacta en la calidad de vida de las poblaciones, en particular de pequeños productores. Según cifras del DANE, para el 2012 los municipios de Belén de los Andaquíes y San José del Fragua tenían el 47.83% y 49.72%, respectivamente, de su población con necesidades básicas insatisfechas; tan solo el 58% había tenido acceso a educación primaria y el 16.5% a estudios secundarios.

El Programa Conservación y Gobernanza promueve modelos de paisajes productivos en el piedemonte andino amazónico que se ajusten a las vocaciones productivas de los pobladores, disminuyan las presiones sobre el bosque y sus servicios ecosistémicos, permitan asegurar corredores de conectividad biológica y mejoren los ingresos de las comunidades.



“La gente acá está acostumbrada a tener en la finca potrero grande y soltar las vacas para que busquen la comida y el agua (...) Pero qué pasa: tumba el bosque de allá, cuando se acaba la pastura sigue tumbando otro pedazo, y así. Entonces la finca enmontada y tumbando los bosque que hay”.

Alcides Cardona, un productor de Belén de los Andaquíes

¹² <http://www.contextoganadero.com/regiones/exaltan-proyecto-de-produccion-de-leche-de-nestle-en-caqueta>



Apuesta de Conservación y Gobernanza en paisajes productivos sostenibles

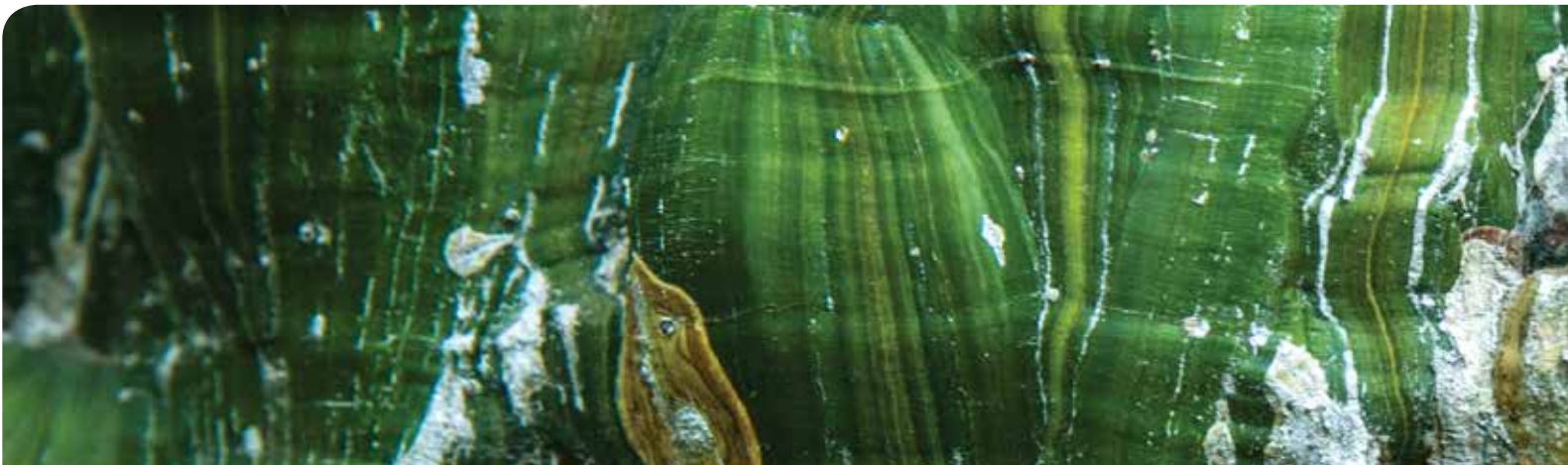
¿QUÉ HACE?

PROMOVER
paisajes productivos

- Identificación de modelos silvopastoriles y agroforestales adaptables a las condiciones agroecológicas y prácticas culturales de la región.
 - Identificación de zonas prioritarias de intervención por su aporte a la conectividad biológica y a la conservación del recurso hídrico.
 - Sensibilización de los productores de las áreas identificadas sobre la importancia de transformar sus modelos productivos y de conservar áreas de bosque.
 - Identificación de productores interesados en suscribir acuerdos de conservación, donde se comprometen a conservar áreas de bosque e implementar un modelo de producción más sostenible a cambio de formación, asistencia técnica e insumos.
- Planificación predial para definir el modelo productivo a implementar en cada finca, de acuerdo con sus particularidades e intereses, y definir un plan de trabajo.
- Acompañamiento técnico, formación y entrega de materiales a los productores, de acuerdo con el plan de trabajo acordado mutuamente.

**MEJORAR
VÍNCULO**
con el mercado

- Fortalecimiento del acceso y vínculo de los productores a sus mercados objetivos.
- Fortalecimiento cadena de lácteos a través del Queso Caqueteño con Denominación de Origen y apoyo a la quesería rural.
- Estrategia de fortalecimiento de la cadena Agroforestal para el Caquetá.



¿CON QUIÉNES TRABAJA?

Transformación hacia paisajes productivos

 Productores



Asistencia técnica para la planificación predial

Asistencia técnica, formación y aporte de insumos para la transformación de sus modelos productivos

Coordinación del proceso y apoyo técnico

Implementación de modelos productivos bajo el enfoque de paisajes productivos

Conservación de áreas de bosque en su predio que aporten a la conectividad biológica y a la conservación del recurso hídrico.

Mejorar vínculo con mercados

 Gremios



Fortalecimiento cadena de lácteos

Estrategia de fortalecimiento de la cadena Agroforestal

Coordinación del proceso y apoyo técnico

Uso de la información para toma de decisiones

Ampliación de su base de proveedores

Mecanismos para mejorar precios a productores.

PRODUCTOS

- Modelos de sistemas agroforestales (SAF) y silvopastoriles (SPP) adaptados a la región.
- Cartillas, manuales y plegables explicativos de los modelos SAF y SPP adaptados a la región.
- 331 familias participantes en paisajes productivos.
- 8.188,19 hectáreas en conservación.





“Nos quedó una enseñanza muy clave que es lo que más me gusta, y es que comprendimos que nosotros, los trabajadores del campo, tenemos que aprender del medio ambiente. Esa es la claridad que me ha quedado como pedagogía y como enseñanza de este proyecto. Porque sin medio ambiente no hay nada, vamos es a tener unos desiertos verdes”.

Miguel Uribe, participante del componente agroforestal en Belén de los Andaquíes

Dos sistemas productivos son promovidos por el Programa Conservación y Gobernanza: el agroforestal y el silvopastoril. Estos sistemas se pueden adaptar a las condiciones y necesidades de los diferentes tipos de predios logrando un doble propósito: mejorar los ingresos y productividad de los pobladores y asegurar la conservación de áreas que garanticen la conectividad ecológica y el recurso hídrico.

2.3.1 Promover paisajes productivos en áreas estratégicas para la conectividad biológica y la conservación del recurso hídrico

Para el Programa Conservación y Gobernanza ofrecer alternativas de paisajes productivos a los productores rurales implica entender sus realidades, experiencia y capacidades. Esto permite trabajar en los rubros que los pobladores conocen y tienen interés. Al ser la ganadería y la explotación forestal dos fuentes de ingresos de las comunidades, así como importantes causas de la deforestación en la zona, el Programa enfoca sus esfuerzos en promover la transformación hacia modelos más sostenibles de estos sectores, en particular de los productores

ubicados en zonas estratégicas para asegurar corredores de conectividad biológica y protección de las fuentes hídricas.

El trabajo de investigación y desarrollo del instituto Sinchi en temas agroforestales, y del CIPAV y el Comité de Ganaderos del Caquetá en temas ganaderos, permite identificar modelos de producción viables para la región y flexibles según las características de los diferentes tipos de productores, considerando aspectos como el acceso a mercados, las condiciones agroecológicas y las capacidades de las unidades productivas. En temas agrícolas, el Programa impulsa el establecimiento de sistemas agroforestales, y en ganadería el de sistemas silvopastoriles.

Sistemas productivos impulsados por el Programa	
<p>Sistemas agroforestales (SAF)</p> <p>Los sistemas agroforestales son sistemas de uso del suelo donde se asocian árboles de diferentes especies bajo un mismo espacio y tiempo, para generar producción agrícola y favorecer la conectividad ecológica y la provisión de servicios ecosistémicos.¹³</p>	<p>Sistemas agroforestales (SAF)</p> <p>Los sistemas silvopastoriles buscan un uso sostenible de los recursos naturales en fincas ganaderas, combinando el manejo forestal con la producción intensiva en ganadería.¹⁴</p>
<p>Beneficios</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejora la economía familiar con una producción mayor y más diversificada. • Genera excedentes económicos en el corto, mediano y largo plazo. • Conserva la biodiversidad y permite la conexión de fragmentos boscosos. • Contribuye a regular la precipitación y la radiación solar. • Mejora las propiedades del suelo a través de la descomposición de los residuos de los árboles 	<p>Beneficios</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejora la dieta del ganado y disminuye el impacto del calor en los animales. • Aumenta la productividad ganadera. • Reduce la degradación de suelos. • Mejora la recuperación de pasturas entre ciclos de pastoreo. • Mantiene una producción constante durante todo el año. • Permite la conexión de fragmentos boscosos. • Frena la deforestación para potrerización asociada a sistemas de ganadería extensiva.

¹³ Conservación para el desarrollo y la paz en el piedemonte amazónico departamento del Caquetá, 2015. (Folleto: establecimiento de sistemas agroforestales, Publisher).

¹⁴ <http://www.contextoganadero.com/ganaderia-sostenible/corpoica-impulsa-modelos-sostenibles-en-ganaderia-de-tropico-alto>

SAF para el piedemonte

El modelo promueve la siembra de especies:

- Nativas y con semillas y material vegetal certificado de fácil acceso.
 - Con productos de valor comercial, uso local, y tradición en su producción.
 - De rápido crecimiento, alta resistencia a patógenos podas y quemas y capacidad de asociación con otras especies.
- Con efectos favorables sobre la conservación de los suelos y rápida descomposición de sus desechos.

Bajo estas condiciones, se impulsan arreglos que combinan especies de acuerdo con los intereses de cada productor y las características de los predios. Los productos sugeridos son:¹⁵ maderables, caucho, cacao, plátano y copoazú.

SPP para el piedemonte

El modelo se ajusta a las condiciones y necesidades de cada productor. Propone:

- División y rotación de potreros que maximice la producción y minimice la compactación del suelo.
- Establecimiento de bancos de forraje para la producción de alimento y evitar así ampliar las áreas de pastoreo.
- Establecimiento de franjas forestales para garantizar la conectividad de los bosques, a la vez que dan sombra a los animales, actúan de rompevientos y aportan nutrientes al suelo.
- Promoción de buenas prácticas ganaderas y buenas prácticas de ordeño.



¹⁵ Hevea brasiliensis: doble propósito (látex y madera); forestales: Abarco (*Cariniana pyriformis*), Achapo (*Cedrelinga cateniformis*), Macano (*Terminalia amazónica*) y Ahumado (*Minquartia guianensis*); Cacao (*Theobroma cacao*); Plátano: en modelos con cacao, el plátano se planta como sombra temporal por máximo 2 años.

¿Qué hace?

El Programa Conservación y Gobernanza, a través de sus socios Sinchi, Cipav y el Comité de Ganaderos del Caquetá, sensibiliza a la población sobre la importancia de transformar sus sistemas productivos y apoya la adopción de los cambios mediante asistencia técnica, capacitación y materiales. Los productores se comprometen con la adopción del modelo y la conservación de áreas de bosque en sus predios para asegurar la conectividad biológica y la protección de las fuentes de agua. Los modelos productivos propuestos buscan mejorar la rentabilidad del predio y, por lo tanto, garantizar la continuidad de las nuevas prácticas.

Aliados del componente paisajes productivos	
ALIADO	FORTALEZAS
<p>Instituto Sinchi: modelos agroforestales El Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas Sinchi es un miembro del Sistema Nacional Ambiental (SINA) que tiene como objeto: "La realización, coordinación y divulgación de estudios e investigaciones científicas de alto nivel relacionados con la realidad biológica, social y ecológica de la región amazónica".¹⁶</p>	<ul style="list-style-type: none">• Centro de investigación especializado en la Amazonía.• Más de 20 años de investigación en sistemas silvopastoriles en el Guaviare y Caquetá.• Trabaja con instituciones locales en gestión de recursos.• Su enfoque en investigación facilita el monitoreo de los resultados, y su uso para el mejoramiento de modelos ajustados a la región.• A mediano plazo seguirá promoviendo SAF en la Amazonía, principalmente bajo la iniciativa de "Visión Amazonía".¹⁷
<p>Cipav: modelos silvopastoriles Durante más de dos décadas el Centro para la Investigación en Sistemas Sostenibles de Producción Agropecuaria (CIPAV) ha trabajado en la investigación y adaptación de modelos silvopastoriles para las diferentes regiones del país.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Organización líder en el país en investigación y promoción de SPP.• Amplia experiencia en la ejecución de proyectos de SSP con comunidades rurales que garantiza equipos técnicos formados, capacidad de ejecutar proyectos, superar obstáculos y agregar valor en campo.• Experiencia con un ejercicio piloto con Nestlé en la zona que le permitió ajustar el modelo a las condiciones agroecológicas y culturales de la región.
<p>Comité Departamental de Ganaderos del Caquetá: modelos silvopastoriles Organización gremial de segundo grado que agrupa a los comités municipales de ganaderos del Caquetá. Entre sus funciones está actuar en representación de sus afiliados, prestar servicios a sus miembros y promover proyectos de desarrollo social.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Enfoca sus acciones en la ganadería en el Caquetá.• Capacidad de trabajar con los diferentes comités municipales del Departamento.• Organización responsable de promover y gestionar proyectos con el gobierno nacional y departamental para el sector ganadero del Departamento.• Propósito institucional de fomentar la transformación productiva del sector.

¹⁶ Artículo 20, Ley 99 de 1993

¹⁷ Misión Amazonía es una estrategia del Gobierno de Colombia que busca promover un nuevo modelo de desarrollo en la Amazonía Colombiana bajo una visión de desarrollo sostenible.

¿CÓMO SE HACE?

1 FASE

Convocar a la comunidad para promover cambios en los modelos productivos

- Identificación de áreas prioritarias de intervención. De acuerdo con su potencialidad para conservar corredores de conectividad biológica y proteger fuentes hídricas.
- Organización de reuniones de socialización a través de las juntas de acción comunal, umatas y asociaciones de productores. Estas organizaciones tienen capacidad de convocatoria, dan confianza al proceso entre la población, saben cuáles son los mejores días y lugares para reunirse y ayudan a identificar líderes de cambio.
- Presentación a los productores de los modelos productivos y el mecanismo de trabajo del Programa. De acuerdo con su vocación, los productores identifican si les interesa participar y con cuál modelo. El mecanismo de trabajo se presenta de manera transparente al exponer los beneficios (material, capacitación y asistencia técnica) y las obligaciones que se adquieren (tiempo, trabajo, esfuerzos y conservación de un área del bosque o de ronda hídrica).

2 FASE

Inscripción y selección de participantes

- Inscripción voluntaria de los interesados. Los interesados deben especificar cuál sistema productivo les gustaría establecer.
- Visita de los técnicos a cada predio. Asegurar que los predios tengan las condiciones mínimas para participar (un área para conservar y vocación ganadera o agroforestal), y dialogar con los pobladores sobre sus intereses y disposición de invertir el tiempo y los recursos necesarios. Además, realizar una encuesta que sirve como línea base de la intervención y como insumo para la planificación predial.
- Conformación de núcleos poblacionales. En la medida de lo posible, generar núcleos de intervención con el propósito de asegurar un mínimo de conectividad entre los predios que se intervienen y facilitar el trabajo técnico de acompañamiento.

3 FASE

Planificación predial participativa¹⁸

- Ordenamiento territorial de la unidad productiva con el apoyo del Programa. Proponer un plan para el uso de los recursos existentes, considerando los límites y las potencialidades de las diferentes áreas del lote, y los intereses o necesidades de la familia. Incluye:
 - Diagnóstico. Recolección de información sobre los recursos existentes: vegetación, fauna, cursos de agua, infraestructura, antecedentes socioculturales, mano de obra, nivel de estudios, entre otros.
 - Zonificación. Se define los manejos y usos de las diversas zonas de la unidad productiva en un plano. Para las zonas destinadas a los sistemas (SAF o SPP) se verifican los suelos, las condiciones agroclimáticas, las conectividades, y la distancia de la vivienda y de la vía.

4 FASE

Acuerdos de conservación y elaboración de plan de trabajo

- Acuerdos de conservación. Los productores definen las áreas destinadas a la conservación de bosques, humedales y nacedores según su planificación predial y se comprometen a asistir a las actividades y capacitaciones en el marco del Programa. En contraprestación, reciben apoyo para la puesta en marcha de su modelo productivo sostenible. El acuerdo es específico para cada productor, según las posibilidades de su finca. Se define un plan conjunto de trabajo entre el productor y el Programa.

5 FASE

Capacitación, asistencia técnica y entrega de materiales

- Orientación técnica de profesionales (asistencia técnica)
- Capacitación
- Apoyos materiales
- Seguimiento y monitoreo (ver siguiente cuadro)

¹⁸ Fuente: Cartilla Planificación Predial Participativa. Mario Alberto Cuellar G Médico Veterinario Zootecnista. Comité De Ganaderos Del Caquetá 10/11/2015



“El acuerdo de conservación contiene que debemos de cuidar las áreas de bosque que tenga uno en la finca, lo de las fuentes hídricas, no destruir sino antes construir, dentro del acuerdo también está reforestar, nosotros aportamos como contrapartida mano de obra y prestación del terreno comprometerse uno si yo tengo eso lo voy a cuidar y que si a mí me dan 440 árboles soy yo el que los voy a sembrar y me voy a comprometer a cuidarlos”.

Gabriel Sarmiento,
productor ganadero
apoyado por Cipav

Apoyos a productores participantes de paisajes productivos

ORIENTACIÓN TÉCNICA DE PROFESIONALES (asistencia técnica)

Acompañamiento y asistencia técnica finca a finca para:

- Planificación predial
- Diseño del sistema a establecer
- Establecimiento
- Diseño de un plan de manejo ambiental
- Mantenimiento
- Aprovechamiento

CAPACITACIÓN

- Enfoque en el aprender haciendo, con talleres prácticos en fincas de la región y formación permanente durante la asistencia técnica.
- Integración de la formación ambiental y productiva.
- Giras e intercambio de experiencias que permiten a los productores conocer los modelos en funcionamiento.
- Desarrollo y entrega de material didáctico en los talleres para que los productores tengan acceso a la información en sus casas.
- Capacitaciones sobre los planes de manejo ambiental de los sistemas.

APOYOS MATERIALES

- Material vegetal acorde con el sistema productivo seleccionado: plántulas provenientes de semilla seleccionada y manejada técnicamente en vivero. De ser necesario, material de resiembra.
- Kit de herramientas para el desarrollo de las labores y elementos de protección personal para la aplicación de agroquímicos.
- Postes y cercas para asegurar el cerramiento de lo plantado.

SEGUIMIENTO Y MONITOREO

- Encuesta de inicio (diagnóstico) para conocer la línea base de la intervención.
- Indicadores de seguimiento de cada finca: ambientales, socio-económicos y financieros.
- Selección de una muestra para realizar una medición de impacto específicamente en los cambios en productividad y mejoramiento de las condiciones ambientales del predio.

2.3.2 Fortalecer la vinculación de los productores con el mercado

Los sistemas productivos sostenibles funcionan si los productos logran generar ingresos que compensen el trabajo que se realiza en relación con la conservación. La definición de los modelos de SAF y SPP promovidos por el Programa Conservación y Gobernanza partió de investigaciones previas para identificar mercados locales de los productos promovidos: leche, cacao, caucho, maderables y plátano. Si bien se identificaron compradores para todos los productos, se evidenció la necesidad de mejorar la capacidad de negociación de los productores y la agregación de valor a sus productos para aumentar los ingresos.

El Programa dedica esfuerzos a fortalecer los vínculos de los productores con el mercado y mejorar su capacidad de negociación y acción dentro de las cadenas de valor. Sin embargo, mucho de los retos que enfrenta la comercialización de los productos superan el objetivo de la iniciativa.

¿Qué hace?

El programa Conservación y Gobernanza trabaja con sus aliados Sinchi, Comité de Ganaderos del Caquetá y Cipav en identificar mecanismos para fortalecer la cadena de productos lácteos y agroforestales en el Caquetá.

Sistema	Apoyo para mejorar su comercialización
SILVOPASTORIL	<ul style="list-style-type: none">• Fortalecimiento cadena de lácteos a través del Queso Caqueteño con Denominación de Origen:• Puesta en marcha de una unidad gestora para la comercialización de la marca y asistencia técnica integral a las industrias queseras y fincas proveedoras para mejorar la calidad de los quesos.• Realización de tomas del video promocional de la ruta del queso.• Apoyo a procesos de quesería rural.
AGROFORESTAL	<ul style="list-style-type: none">• Identificación de actores de la cadena forestal.• Estrategia de fortalecimiento de la cadena agroforestal para el Caquetá desarrollado por el SINCHI, principalmente con Asoheca y Acamafrut.



2.3.3 Lecciones aprendidas de fomentar paisajes productivos

Tener un enfoque de intervención que conjugue el componente ambiental y productivo es una estrategia efectiva para lograr el compromiso de los productores con la conservación.

- El trabajo con productores no debe ser entendido como ambiental o productivo, sino como un proceso donde se puede mejorar la productividad y resolver necesidades concretas de las unidades productivas, a la vez que se logra la conservación de los recursos ambientales.
- El trabajo conjunto de lo ambiental con lo productivo facilita que los productores sigan comprometidos con la conservación una vez se finalizado el Programa.

Adaptar los modelos SAF y SPP a las particularidades de las regiones para ser sostenibles. En este sentido, el Programa buscó ajustarlos considerando:

- Las condiciones agroecológicas.
- El acceso a mercados.
- La tradición y conocimiento de los productos impulsados.
- La existencia de técnicos u organizaciones en la región con capacidad de ofrecer asistencia en el mediano y largo plazo.
- La accesibilidad a material vegetal certificado y a semillas fuertes, resistentes y probadas en la región.

Promover la implementación del modelo SAF o SPP ajustado a las características de cada productor, porque todos los predios y unidades familiares son distintas. Algunos aprendizajes específicos son:

- Los productores deben escoger el sistema a implementar a partir de sus intereses y prácticas para aumentar la apropiación del proyecto.

- Los técnicos deben apoyar a los productores para ajustar los sistemas a su planeación predial e intereses.

- En la región, las familias dedicadas a la agricultura presentan mayores índices de pobreza, dificultades de accesibilidad a los predios, baja disponibilidad de mano de obra y problemas de titulación. Estas condiciones deben considerarse al establecer las condiciones para participar y el mecanismo de apoyo de los SAF.

- Los pequeños productores venden su mano de obra a otras fincas para generar ingresos extra prediales. Esta situación les dificulta realizar las labores requeridas para la implementación del modelo en el tiempo planificado. Para estos productores es importante considerar el pago de jornales, pero establecer condiciones como desembolsar cuando el trabajo está terminado.

- En pequeños productores vinculados a SAF es necesario asegurar un flujo constante de caja que garantice la subsistencia de la familia mientras empieza la producción, como la plantación de plátano. Los ganaderos que se vinculan a los SAF cuentan con la leche como venta diaria, lo que les facilita esperar las utilidades futuras de lo forestal.

- Asegurar que el proceso de cerramiento de potreros no implique la tala de los escasos remanentes de bosque de su predio o de predios vecinos, para tener postes.

Definir con los productores las áreas dedicadas a la conservación de acuerdo con las posibilidades de su predio y considerando su relación con áreas de conservación de predios vecinos. Algunos aprendizajes específicos fueron:

- La exigencia de un mínimo de hectáreas a conservar limita la participación de pequeños productores. Grupos de

- productores propusieron la creación de áreas nucleadas de conservación, en vez de la sumatoria de áreas predio a predio.
- Recuperar rastrojo puede ser una opción para predios sin bosques para conservar. Algunos productores estaban interesados en participar pero sus predios no tenían áreas de bosque, aunque estaban ubicados entre productores con parches boscosos. Con estos productores se trabaja en recuperar rastrojos para conectar los bosques existentes.

Asegurar un acompañamiento continuo a los productores para generar confianza, apropiar el conocimiento y aprender a manejar su producción en las diferentes fases. Algunos aprendizajes específicos son:

- Una comunicación transparente entre los productores y los técnicos garantiza claridad en la información sobre los compromisos, el alcance, los beneficios, los pasos y las actividades concretas a implementar.
- El cumplimiento de lo pactado permite que los productores se comprometan con el proceso, ya que la región tiene una larga historia de proyectos que incumplieron sus promesas.
- Un seguimiento constante, predio a predio, estimula el compromiso de los productores y facilita que empiecen a cambiar la visión de las entidades y de la producción.
- Equipos expertos en los sistemas productivos, conocedores de la región y de sus condiciones agroecológicas, y con vocación de trabajo con la comunidad, afianza los vínculos con los productores y permite ajustar el acompañamiento y los apoyos a las características de cada unidad productiva.

Diseñar un plan de formación respetuoso de los tiempos y dinámicas de los productores que se complemente al máximo con las visitas técnicas a cada predio. Algunos aprendizajes específicos son:

- Los horarios de las capacitaciones o visitas deben programarse de tal manera que no se crucen con los horarios de ordeño.
- Los talleres deben ser interactivos, preferiblemente no en formato de charlas o conferencias, y permitir que fluya la comunicación.
- El productor debe entender cómo operar el modelo, pero también la relación entre generar mayores rendimientos y cuidar los recursos naturales.
- A excepción de las giras, tratar de mover lo menos posible a los productores de sus municipios para minimizar los costos y tiempos de desplazamiento.
- Las giras e intercambios de experiencias le permita al productor visualizar los cambios que se le proponen. Estas giras e intercambios deben incluir visitas dentro de la misma vereda para ver ejemplos en condiciones similares.

Trabajar articuladamente con las juntas de acción comunal o asociación de productores locales facilita la logística de las actividades y el control social de los participantes. Algunos aprendizajes específicos son:

- El trabajo articulado con estas organizaciones facilita identificar las zonas y productores comprometidos con los procesos productivos y ambientales a través de estas organizaciones.
- Para facilitar la coordinación logística de las actividades, especialmente al inicio, es conveniente trabajar con estas organizaciones, ya que conocen la región y sus dinámicas.



Mecanismos conjuntos de toma de decisiones facilita la decisión sobre qué acciones adoptar cuando los participantes no cumplen sus compromisos.

Considerar que se trabaja en una región con deficiente red vial y marcados cambios climáticos que puede afectar el cumplimiento de los tiempos planificados.

- Al realizar los cronogramas de implementación, visitas técnicas y entrega de materiales en las fincas considerar que durante el verano escasea el agua, lo que retrasa las siembras. En invierno, el exceso de agua agudiza el mal estado de las vías y dificulta el acceso para la asistencia técnica y la entrega de materiales.
- El mal estado de las rutas afecta la posibilidad de sacar los productos de las fincas hacia los mercados, por lo que se debe buscar y gestionar mecanismos para el mantenimiento de las vías.

Involucrar activamente a las mujeres en los procesos de transformación productiva implica que los equipos técnicos entiendan sus dinámicas, responsabilidades y tiempos de trabajo en la unidad familiar.

- Aunque las mujeres juegan un papel fundamental en el mantenimiento de las unidades productivas, su participación en programas y proyectos enfocados al mejoramiento de la producción y conservación del ambiente sigue siendo bajo.
- Según los técnicos consultados, las visitas a las fincas son el espacio con mayores oportunidades de trabajar con ellas. Es en la finca, en su espacio, donde se sienten más tranquilas de escuchar, preguntar y opinar. Además, no implica que se desplacen del hogar, aspecto que condiciona mucho su asistencia a capacitaciones.
- Es importante que el personal técnico se asegure de involucrar e incentivar la participación de las mujeres en las visitas técnicas, como un primer paso hacia que se animen a ir a las reuniones por fuera de la finca.

3. Recomendaciones

Las lecciones aprendidas expuestas en cada componente del Programa deben considerarse



Apropiación de los acuerdos de conservación y compromiso ambiental*

100 participantes del componente de paisajes productivos de Programa Conservación y Gobernanza en los municipios de San José de Fragua, Albania y Belén de los Andaquíes respondieron a la pregunta ¿Tiene un acuerdo de conservación?

Solo el 4% respondió no tenerlo. Los productores consultados expresaron que el cumplimiento de los acuerdos no es una labor muy difícil, y consideran que lo importante es tener voluntad y compromiso. Aquellos que lo consideraron más complicado argumentaron, principalmente, motivos económicos.

Para los productores los beneficios de estos acuerdos están asociados a la recuperación ambiental, a la recepción de materiales y capacitación. Aun no mencionan un aumento de ingresos, lo que se puede deber a que los procesos de implementación son muy recientes.

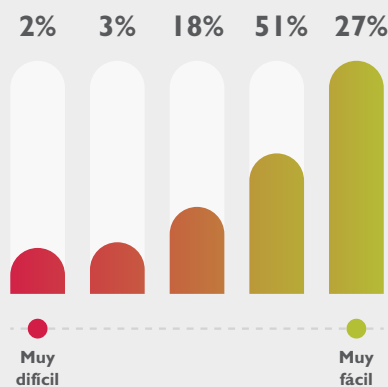
Acuerdos de conservación



¿Cuáles consideran los principales beneficios de los acuerdos?

- Aprendizajes sobre la conservación y el cuidado del medio ambiente **51%**
- Materiales **44,8%**
- Capacitaciones **42,7%**
- Recuperación de fauna, flora y fuentes hídricas **26%**

¿Qué tan fácil considera cumplir el acuerdo?



3 Principales razones que facilitan cumplir el acuerdo:

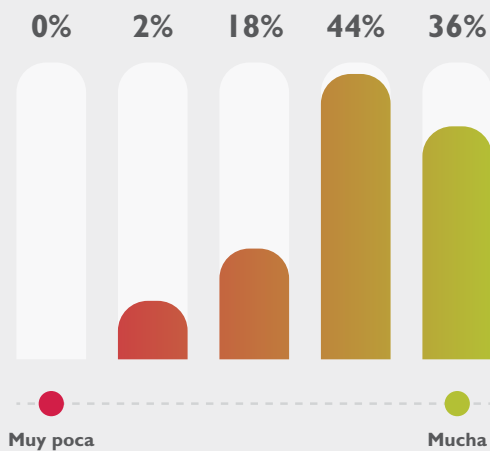
- Es un compromiso personal que han adquirido **26 %**
- Cuestión de voluntad, querer hacer las cosas **19,8%**
- Han adquirido conciencia de conservación **17,7 %**

3 Principales razones que dificultan cumplir el acuerdo:

- Falta de recursos **6,3%**
- Altos costos de la conservación **5,2 %**
- Falta de compromiso **2,1 %**

Al preguntarles acerca de qué tanto consideran que sus acciones ayudan a cuidar el agua y los bosques, los participantes mostraron una alta valoración de sus acciones. El compromiso y la voluntad fueron los dos aspectos que mencionaron como facilitadores de conservar. En los casos que mencionaron dificultades, estas fueron principalmente temas económicos. Las respuestas de los participantes muestran un alto compromiso con la conservación ambiental, independiente del avance en el establecimiento de sus sistemas productivos.

¿Qué tanto contribuye a cuidar las fuentes de agua?



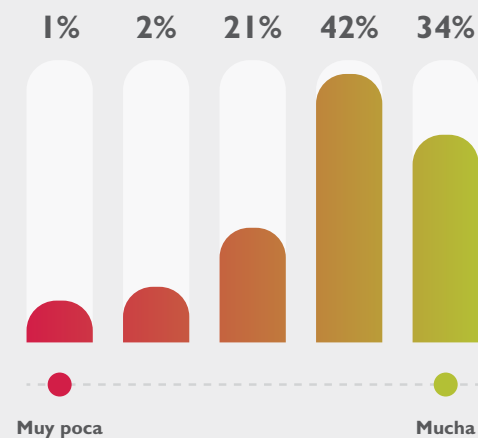
Principales razones por las que considera que cuida las fuentes de agua:

- Cuida los yacimientos y las fuentes de agua / no contamina **38%**
- Reforesta cerca a la orilla de las fuentes hídrica **35%**
- Conserva bosques cerca de las fuentes hídricas: **16%**

Principales razones por las que considera que no cuida las fuentes de agua:

- Falta de compromiso **5%**
- Falta de recursos **1%**

¿Qué tanto contribuye a cuidar los bosques?



Principales razones por las que considera que cuida los bosques:

- No tala árboles **37%**
- Conserva el bosque **32%**
- Reforesta **26%**

Principales razones por las que considera que no cuida los bosques:

- Talar para vigas y cercas **8%**
- Falta de compromiso **7%**
- Faltan de recursos y materiales **4%**

RECOMENDACIONES

como recomendaciones para toda organización o institución interesada en promover procesos similares en la región. Además, se identificaron las siguientes recomendaciones específicas para diferentes actores.

Para el Programa Conservación y Gobernanza:

- **Mejorar la articulación entre los aliados para potenciar sus fortalezas y complementariedades.** La articulación es baja por la dificultad de coordinar agendas, los cortos tiempos de implementación, e incluso la poca cultura de trabajo interinstitucional predominante en las organizaciones del país. Potencializar el trabajo articulado de los aliados y el intercambio de la información técnica, saberes y experiencias podría potenciar sus resultados.
- **Fortalecer vínculos y articulación del Programa con otras iniciativas en curso o por llegar a la región para consolidar los logros alcanzados.** La posibilidad de la firma de un acuerdo de paz con los grupos alzados en armas y la iniciativa Visión Amazonía podría aumentar el número de instituciones públicas y organizaciones privadas interesadas en realizar inversión social y ambientales para mejorar las condiciones de vida de la población en la región. Es posible que la proliferación de actores e intervenciones genere una dispersión de iniciativas y una multiplicación de esfuerzos enfocados en ciertos temas o poblaciones. Por lo tanto, iniciativas como el Programa Conservación y Gobernanza deben esforzarse en socializar el trabajo que viene realizando en la zona, compartir los resultados alcanzados hasta la fecha y los documentos técnicos desarrollados, y



proponer oportunidades de articulación para que los recursos que se inviertan en el futuro permitan consolidar los procesos iniciados.

- Identificar una estrategia de salida para vincular a los productores con posibles compradores u organizaciones que continúen la asistencia técnica, al menos hasta las etapas de producción. Con el fin de asegurar un manejo adecuado de los cultivos (SAF) hasta su fase de aprovechamiento, el Programa requiere identificar estrategias para que los productores sigan teniendo asistencia técnica, en particular en el momento de inicio de la cosecha. Este elemento es fundamental para lograr productos de calidad que se traduzcan en los ingresos que esperan recibir los productores.

- Entregar a las autoridades ambientales la información espacial y ambiental recolectada y promover que se integre al sistema de información ambiental de la región para que pueda ser consultada por cualquier interesado. El programa ha generado una información de gran utilidad sobre la región, que debería ser entregada oficialmente a las autoridades ambientales para su uso y difusión. Los formatos y parámetros como se entregue la información deberían ser acordados con las autoridades, para asegurar que puedan acceder a ella, utilizarla e integrarla al sistema de información.

- Medir los impactos de los sistemas de paisajes productivos en la conservación y en los ingresos de las familias. Las intervenciones promovidas por el Programa tendrán sus resultados productivos y ambientales en el mediano y largo plazo. Medir esos resultados y sus impactos en la conservación de los recursos naturales y en los ingresos de los pobladores es indispensable para avanzar hacia la consolidación de modelos productivos viables en regiones altamente biodiversas.

- Avanzar, en articulación con Corpoamazonia, el PNNAFIW y los gobiernos locales, en la definición de corredores estratégicos de conectividad biológica que permitan diseñar procesos interinstitucionales de largo plazo para esas zonas. El componente de paisajes productivos del Programa apostó a trabajar en áreas identificadas como prioritarias para asegurar la conectividad biológica en la región. Es importante avanzar, a partir de la información y experiencia recopilada por el Programa, en la búsqueda de un programa regional interinstitucional para promover estrategias integrales para la identificación y consolidación de los corredores.

Para instituciones o donantes interesados en invertir en la región:

- Potenciar los avances y resultados del Programa Conservación y Gobernanza para consolidar y ampliar procesos y no duplicar esfuerzos en la región. El Programa apoya procesos regionales para la generación de insumos para el ordenamiento territorial, el fortalecimiento organizativo, la identificación y apoyo a productores comprometidos con la conservación y la implementación de sistemas productivos en SAF y SSP. Lograr que productores e instituciones obtengan resultados concretos y tangibles es la mejor carta para que otras familias e instituciones se animen a iniciar procesos de cambio. Para esto, se requiere seguir profundizando el apoyo y acompañamiento a los procesos regionales que permitan obtener resultados de mayor impacto.

- Aprovechar los avances alcanzados por el Programa para atraer a otros productores hacia sistemas de paisajes productivos sostenibles. Comunicar los beneficios de estos sistemas a través de personas y experiencias locales ayuda a aumentar la confianza, reducir los tiempos de aceptación y aumentar la cobertura.



- Por eso, el intercambio de información, experiencias y lecciones aprendidas de productores participantes del Programa puede contribuir y dinamizar otros procesos regionales en curso o por venir.
- Al promover modelos de paisajes productivos sostenibles, incluir componentes de saneamiento básico de los hogares, soberanía alimentaria e incorporación de energías alternativas para mejorar los aportes al bienestar de las familias y seguir minimizando los impactos negativos de la unidad productiva-familiar en el ambiente. Esto permite mejorar la calidad de vida de las personas y disminuir el impacto ambiental de las actividades. Es importante avanzar hacia modelos que aborden el ordenamiento de los predios y sus actividades domésticas y productivas de manera integral.
- Incorporar un componente social dentro del plan de acompañamiento a los productores que apoye la vinculación de todo el núcleo familiar en la transformación de los predios y el compromiso por la conservación. La transformación productiva debe ser complementada con cambios en las prácticas familiares y culturales que establezcan las bases para su adopción como actividades cotidianas.
- Entender que existe desconfianza de las comunidades hacia el monitoreo ambiental, debido a los procesos de erradicación de cultivos de uso ilícito y judicialización de campesinos. Por esta situación, todo proceso de monitoreo ambiental debe partir de una adecuada socialización y ser realizado con instituciones u organizaciones en las que las comunidades confíen.
- Al identificar organizaciones locales y de productores con quienes trabajar, utilizar criterios de selección como su capacidad de generar cambio social y ambiental, en

lugar de la cantidad de personas afiliadas. Experiencias anteriores exigieron a las organizaciones cierto número de afiliados para recibir apoyos. Esta condición generó un aumento de afiliados, que no necesariamente se reflejó en un mayor compromiso por el trabajo colaborativo y solidario. De hecho, el trabajo de fortalecimiento organizativo promovido por el Programa tuvo que partir, en varias ocasiones, por identificar y desafiliar a todos aquellos miembros que fueron inscritos pero que no participan.

- Considerar a las organizaciones como aliados en las implementaciones y no solo como beneficiarios. El trabajo articulado entre donantes y organizaciones es fundamental para lograr una capacidad local que trascienda a la simple recepción de recursos y les permita proponer proyectos y operar los recursos. Para esto se requiere seguir trabajando en el fortalecimiento y profesionalización de las organizaciones.
- Entender la riqueza ambiental de la región y promover sistemas productivos acordes con sus características y que le apuesten a seguir consolidando corredores de conservación. Es importante avanzar, a partir de la información y experiencia recopilada por el Programa, en la búsqueda de un programa regional interinstitucional para promover estrategias integrales para la identificación y consolidación de los corredores.

Para los gobiernos locales, regionales y nacionales

- Trabajar con las organizaciones y donantes externos para acordar que sus intervenciones estén alineadas con sus planes de desarrollo y que la información técnica generada sea compatible con sus sistemas de información y quede disponible para consulta pública. Un factor clave del Programa Conservación

y Gobernanza fue la articulación con los planes institucionales regionales y entender el apoyo externo como un dinamizador de procesos locales.

- **Desarrollar más programas de incentivos para la conservación del bosque, que sean beneficiosos para pequeños productores rurales.** Instrumentos como el incentivo forestal tributario¹⁹ siguen siendo poco difundidos en la región y los campesinos sienten que aplicar a ellos implica aumentar su tributación, para poder acceder a un descuento que no compensa lo cobrado. Además, aquellos que no están reforestando, sino conservando el bosque existente, quedan por fuera del descuento. Para los productores, conservar el bosque de sus predios es un beneficio ambiental para toda la sociedad que, además de favorecer sus medios de vida, debería significar un beneficio como, por ejemplo, un descuento tributario.
- **Impulsar políticas regionales para promover la creación y fomento del sector agroforestal en la región y la consolidación de producción láctea bajo esquemas silvopastoriles.** El Departamento debe desarrollar y poner en marcha una estrategia para promover y promocionar la producción sostenible en ganadería y agroforestales. Esta estrategia ayudaría a articular esfuerzos y potenciar recursos para mejorar su posicionamiento en el mercado y para desarrollar centros productivos que busquen agregar valor a los productos.
- **Avanzar en el desarrollo y puesta en marcha de los procesos de ordenamiento territorial y promocionar los logros alcanzados con apoyo del Programa con el fin de conseguir financiación para los siguientes pasos.**
- **Promover la definición de corredores estratégicos de conectividad biológica que permitan diseñar procesos interinstitucionales de largo plazo para esas zonas.** Es importante avanzar, a partir de la información y experiencia recopilada por el Programa, en la búsqueda de un programa regional interinstitucional para promover estrategias integrales para la identificación y consolidación de los corredores.



19 Artículo 253 del Estatuto Tributario, Descuentos tributarios por reforestación "Los contribuyentes del impuesto sobre la renta obligados a presentar declaración de renta dentro del país, que establezcan nuevos cultivos de árboles de las especies y en las áreas de reforestación, tienen derecho a descontar del monto del impuesto sobre la renta, hasta el 20% del impuesto básico de renta determinado por el respectivo año o período gravable."





Fondo Patrimonio Natural

Calle 72 # 12-65 Piso 6, Edificio Skandia - PBX: (0571) 756 2602
Bogotá, Colombia

info@patrimonionatural.org.co
www.patrimonionatural.org.co